



Nationaal Rapporteur Mensenhandel  
en Seksueel Geweld tegen Kinderen

Jaarcijfers  
Mensenhandel  
2022

men  
sen  
han  
del



# INHOUD

## SLACHTOFFERS

- vormen van mensenhandel
- afkomst van slachtoffers
- leeftijd van slachtoffers
- melders

## DADERS

- verdachten in beeld bij de politie
- vervolging

## REFLECTIE

- wat vertellen de cijfers van 2022 ons?

# INTRODUCTIE

De Nationaal Rapporteur Mensenhandel en Seksueel Geweld tegen Kinderen heeft de wettelijke taak om onderzoek te doen naar de aard en omvang van mensenhandel en seksueel geweld tegen kinderen in Nederland en de Nederlandse regering te adviseren over de bestrijding van deze vormen van criminaliteit. Elk jaar geven wij een update over de stand van zaken van mensenhandel in Nederland. In deze rapportage presenteren we cijfers van zowel (potentiële) daders als slachtoffers in 2022. Om deze cijfers in perspectief te kunnen zien, zijn ook cijfers van de jaren daarvoor in deze rapportage opgenomen.

De cijfers geven inzicht in slachtoffers die in beeld zijn bij zowel maatschappelijke organisaties als de overheid. Ook geven we inzicht in (potentiële) daders die in beeld zijn bij de politie en het aantal vervolgingen en berechtingen. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de meld- en registratiecijfers van het Coördinatiecentrum tegen Mensenhandel (CoMensha), de Nederlandse politie en het Openbaar Ministerie (OM). Aan de hand van onder andere deze cijfers monitort de Nationaal Rapporteur recente ontwikkelingen en knelpunten in de bestrijding van mensenhandel.

De Jaarcijfers Mensenhandel worden jaarlijks gepubliceerd. Daarnaast brengt de Nationaal Rapporteur elke twee jaar de Mensenhandelmonitor uit. In de Mensenhandelmonitor worden meer cijfers opgenomen en is er meer ruimte voor duiding van die cijfers en bespreking van relevante ontwikkelingen.

De registraties van organisaties die slachtoffers of (potentiële) daders in beeld hebben, zijn niet altijd volledig. Dat betekent dat er soms informatie mist. Daarom komt in deze jaarrapportage geregeld een aanzienlijke categorie 'onbekend' terug. Het aantal meldingen dat niet volledig is, daalt echter wel. Dat is positief, omdat zo een beter beeld gegeven kan worden van wie de slachtoffers en daders zijn en bij welke vorm van mensenhandel zij betrokken zijn.



# SLACHTOFFERS

## DALING AANTAL MELDINGEN SLACHTOFFERS MENSENHANDEL STABILISEERT

Er zijn in 2022 814 slachtoffers van mensenhandel gemeld.

Daarmee wordt de dalende trend in het aantal gemelde slachtoffers van de afgelopen jaren niet doorgezet. Het gaat nog steeds om een laag aantal slachtoffers dat in beeld is bij instanties. Zeker als dit wordt afgezet tegen de naar schatting 5000 slachtoffers die er jaarlijks zijn.

Dit roept de vraag op hoe de signalering en identificatie van slachtoffers door opsporingsorganisaties en andere partijen die hierin een rol kunnen spelen verbeterd kan worden. De Nationaal Rapporteur doet momenteel onderzoek hiernaar.



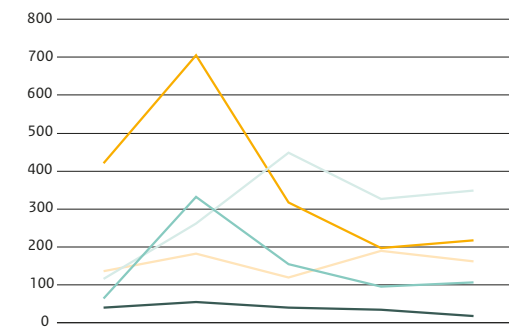
## vormen van mensenhandel



### SEKSUELE UITBUITING IS DE MEEST GEMELDE VORM VAN MENSENHANDEL

Binnenlandse en internationale seksuele uitbuiting vormen samen de meest gemelde vorm van mensenhandel in 2022.

Ten opzichte van 2021 zijn er weinig verschillen. Er is een kleine stijging in het aantal meldingen van internationale seksuele uitbuiting, criminele uitbuiting en arbeidsuitbuiting. Er is een kleine daling te zien in het aantal meldingen van binnenlandse seksuele uitbuiting. Hoewel er meer aandacht komt voor criminele uitbuiting (met name van jongeren) als een vorm van mensenhandel, blijft de signalering van slachtoffers achter.



Vorm	2018	2019	2020	2021	2022
Binnenlandse seksuele uitbuiting	135	181	119	189	162
Internationale seksuele uitbuiting	420	705	317	197	217
Arbeidsuitbuiting	114	261	449	326	348
Criminele uitbuiting	63	331	154	95	106
Onbekend	39	54	39	33	16

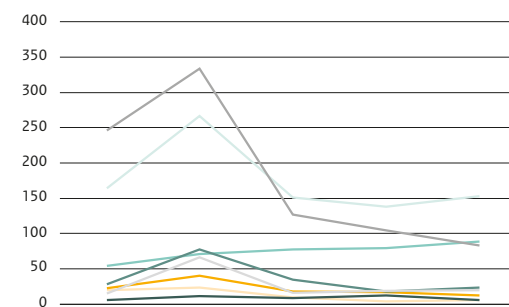
Noot: De aantallen tellen op tot meer dan het totaal aantal slachtoffers, omdat slachtoffers meerdere vormen van uitbuiting meegemaakt kunnen hebben  
Bron: CoMensha-databestanden

vorm van uitbuiting per jaar



### STIJGING VAN MELDINGEN VAN SEKSUELE UITBUITING IN DE THUISPROSTITUTIE

Seksuele uitbuiting komt, net als afgelopen jaren, het meest voor in de thuisprostitutie, gevolgd door de escort/hotel prostitutie. In beide sectoren was een stijging van het aantal meldingen te zien ten op zichte van vorig jaar. Daarentegen is het aantal meldingen van seksuele uitbuiting in 2022 in de zichtbare sectoren, de raamprostitutie en bordelen, clubs en privéhuizen, opnieuw laag ten opzichte van de jaren ervoor.



Sector	2018	2019	2020	2021	2022
Raamprostitutie (gaat boven alles behalve bordelen)	20	24	10	<5	6
Bordelen/clubs/privéhuizen (gaat boven alles)	23	40	18	17	12
Thuisprostitutie (gaat boven Overig en nog niet gewerkt)	164	267	151	138	153
Escort/Hotelprostitutie (gaat boven alle andere minder zichtbare sectoren)	54	71	78	79	89
Straatprostitutie (gaat boven overig)	28	78	35	18	24
Overige sectoren (massage & internet) (gaat alleen boven nog niet gewerkt)	6	11	9	12	6
nog niet gewerkt	15	66	16	19	20
Onbekend (uitsluitend)	246	334	127	105	83

Bron: CoMensha-databestanden

jaar van melding

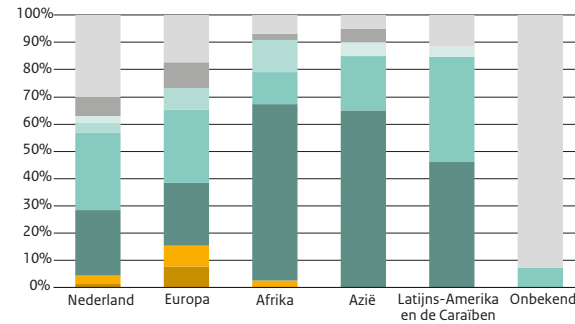


# SLACHTOFFERS



## NATIONALITEITEN VAN SLACHTOFFERS SEKSUELE UITBUITING IN DE VERSCHILLENDE SECTOREN

Als we kijken naar de afkomst van slachtoffers van seksuele uitbuiting in de verschillende sectoren, valt op dat er in 2022 77 Afrikaanse slachtoffers zijn gemeld die in de thuisprostitutie zijn uitgebuit. Afrikaanse slachtoffers zijn ook terug te vinden in de meldingen van uitbuiting in de straatprostitutie en escort/hotel prostitutie.



Nationaliteit	Nederland	Europa	Afrika	Azië	Latijns-Amerika en de Caraïben	Onbekend
Onbekend (uitsluitend)	49	9	8	<5	<5	13
Nog niet gewerkt	11	5	<5	<5	<5	<5
Overige sectoren (massage & internet) (gaat alleen boven nog niet gewerkt)	<5	<5	<5	<5	<5	<5
Straatprostitutie (gaat boven overig)	6	<5	14	<5	<5	<5
Escort/Hotelprostitutie (gaat boven alle andere minder zichtbare sectoren)	46	14	14	<5	10	<5
Thuisprostitutie (gaat boven Overig en nog niet gewerkt)	39	12	77	13	12	<5
Bordelen/clubs/privéhuizen (gaat boven alles)	5	<5	<5	<5	<5	<5
Raamprostitutie (gaat boven alles behalve bordelen)	<5	<5	<5	<5	<5	<5

Bron: CoMensha-databestanden

Subsectoren seksuele uitbuiting per afkomst op basis van nationaliteit – 2022

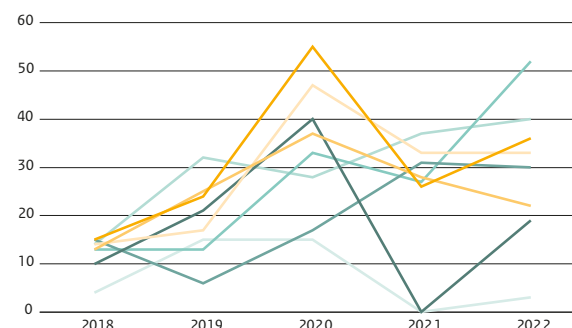


## KLEINE STIJGING IN DE MELDINGEN VAN ARBEIDSUITBUITING, VOORAL IN DE SECTOREN VERVOER EN OPSLAG EN DE BOUW

Arbeidsuitbuiting werd in 2022 het vaakst gemeld in de sectoren 'vervoer en opslag', 'bouw' en 'overige arbeid/dienstverlening'.

Het aantal meldingen van arbeidsuitbuiting in de sector 'Vervoer en opslag' is toegenomen ten opzichte van voorgaande jaren. Ten opzichte van 2021, toen er geen meldingen waren van uitbuiting in de sector 'huishouden', zijn er in 2022 19 meldingen geweest.

De gemelde slachtoffers uit de sector 'vervoer en opslag' zijn vooral afkomstig uit Roemenië (13), Kroatië (10) en Spanje, Hongarije en Bulgarije (elk 5). In de sector 'huishouden' zijn er 7 slachtoffers afkomstig uit de Filipijnen gemeld.



Sector	2018	2019	2020	2021	2022
groothandel/detailhandel	<5	15	15	<5	<5
bouw	14	32	28	37	40
vervoer en opslag	13	13	33	27	52
industrie	15	6	17	31	30
huishouden	10	21	40	<5	19
horeca	14	17	47	33	33
landbouw/bosbouw/visserij	13	25	37	28	22
overige arbeid/dienstverlening	15	24	55	26	36
onbekend of nog niet gewerkt (uitsluitend)	16	108	177	144	113

Bron: CoMensha-databestanden

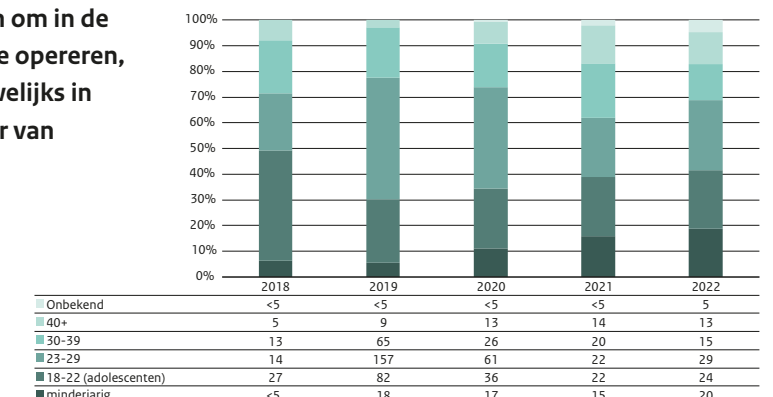
Subsectoren arbeidsuitbuiting



## AANDEEL MINDERJARIGE SLACHTOFFERS CRIMINELE UITBUITING STIJGT

Het aandeel minderjarige slachtoffers van criminele uitbuiting stijgt de afgelopen jaren en ook in 2022 heeft die stijging doorgezet. Ook zijn er iets meer slachtoffers in de leeftijdscategorie 18 – 22 jaar te vinden.

Hoewel er de afgelopen tijd meer aandacht is voor slachtoffers van criminele uitbuiting, bijvoorbeeld voor jongeren die gedwongen worden om in de drugscriminaliteit te opereren, komen zij nog nauwelijks in beeld als slachtoffer van mensenhandel.



Bron: CoMensha-databestanden

Aantal slachtoffers criminele uitbuiting

# SLACHTOFFERS

## afkomst van slachtoffers



### EEN MEERDERHEID VAN DE SLACHTOFFERS KOMT UIT EUROPA

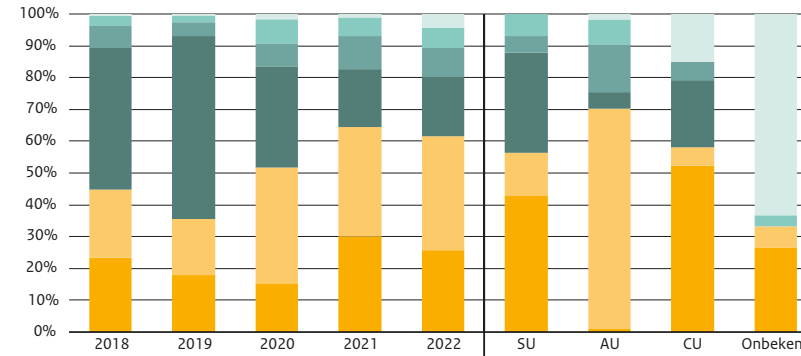
In 2022 komt een meerderheid van de slachtoffers van mensenhandel uit Europa (inclusief Nederland). Dat is al zo sinds 2020, toen er een kentering heeft plaatsgevonden. De jaren ervoor kwamen de meeste slachtoffers uit Afrika.

Europese slachtoffers komen met name terug in de meldingen van arbeidsuitbuiting. Zo'n 70% van de slachtoffers van deze vorm van mensenhandel komt uit Europa. In mindere mate zijn zij slachtoffer van seksuele uitbuiting en in de meldingen van criminele uitbuiting komen Europese slachtoffers (exclusief Nederland) maar zeer beperkt terug.

De daling in het aantal meldingen van Afrikaanse slachtoffers lijkt te stabiliseren. Afrikaanse slachtoffers zijn vooral slachtoffer van internationale seksuele uitbuiting (79% van het aantal slachtoffers van deze vorm van mensenhandel) en komen voornamelijk uit Nigeria (37%) en Oeganda (30%).

Er zijn 75 Aziatische slachtoffers gemeld, wat in lijn is met het aantal meldingen van voorgaande jaren. De meldingen van Aziatische slachtoffers betreffen vooral arbeidsuitbuiting (68% van meldingen Aziatische slachtoffers) en internationale seksuele uitbuiting (27%).

Er zijn 53 slachtoffers uit Latijns-Amerika gemeld waarvan ongeveer de helft te maken heeft gekregen met arbeidsuitbuiting en de andere helft met seksuele uitbuiting.



	Per jaar					Per sector in 2022			
	2018	2019	2020	2021	2022	SU	AU	CU	Onbekend
Onbekend	<5	8	15	9	35	<5	6	10	19
Overig	<5	<5	<5	<5	<5	<5	<5	<5	<5
Latijns-Amerika en de Caraïben	25	27	76	44	53	26	26	<5	<5
Azië	50	57	74	83	75	20	51	<5	<5
Afrika	330	791	322	145	151	119	18	14	<5
Europa	159	243	368	272	291	52	233	<5	<5
Nederland	174	244	155	237	209	162	<5	35	8

Bron: CoMensha-databestanden

afkomst van slachtoffers gemeld bij CoMensha 2018-2022 – en per sector in 2022

### TOENAME IN MELDINGEN VAN OEKRAÏENSE SLACHTOFFERS

Er is in 2022 een toename te zien ten opzichte van voorgaande jaren wat betreft meldingen van Oekraïense slachtoffers. Waar er in 2021 slechts 7 meldingen waren, is dit in 2022 gestegen tot 51. Het betreffen vooral gevallen van arbeidsuitbuiting (49) en 2 gevallen van seksuele uitbuiting. Deze stijging geeft een indicatie van de kwetsbaarheid van Oekraïense vluchtelingen om tijdens hun reis of hun verblijf in Nederland te maken te krijgen met een vorm van uitbuiting.

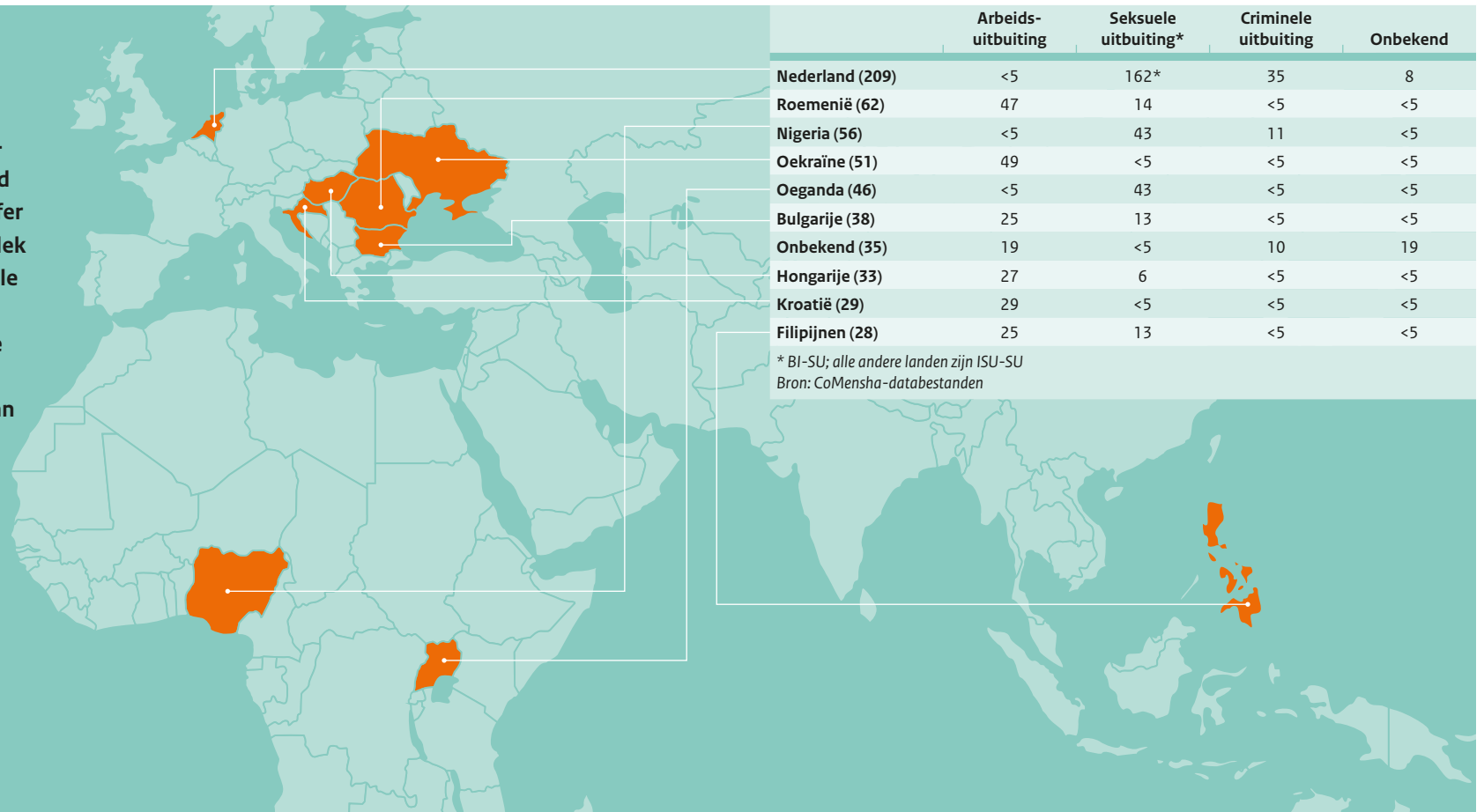
Het gaat in Nederland om 33 vrouwelijke slachtoffers (waarvan <5 minderjarige) en 18 meerderjarige mannen.

Het grootste deel van de gevallen van arbeidsuitbuiting, 47 van de in totaal 49 meldingen van arbeidsuitbuiting met een slachtoffer uit Oekraïne, is door FairWork gemeld. Er zijn 34 meldingen van arbeidsuitbuiting waarbij niet geregistreerd is in welke sector de uitbuiting heeft plaatsgevonden. Zeven van de meldingen van arbeidsuitbuiting betreffen landbouw/bosbouw/visserij. Andere slachtoffers zijn uitgebuit in de sectoren bouw, industrie, horeca en overige arbeid of dienstverlening.



### TOP 10 NATIONALITEITEN X SECTOR 2022

Als gekeken wordt naar de vorm van mensenhandel waar de top 10 nationaliteiten van slachtoffers mee te maken heeft gekregen, levert dat het volgende beeld op. Nederlandse slachtoffers worden het vaakst gemeld, met name als slachtoffer van seksuele uitbuiting en criminele uitbuiting. Roemenië staat op de tweede plek met voornamelijk slachtoffers van arbeidsuitbuiting en in mindere mate seksuele uitbuiting. Nigeriaanse en Oegandese slachtoffers worden vooral seksueel uitgebuit, waarbij er bij Nigeriaanse slachtoffers ook 11 meldingen van criminele uitbuiting zijn gedaan. Meldingen van Oekraïense slachtoffers zijn toegenomen ten opzichte van voorgaande jaren. Zij worden vooral gemeld als slachtoffers van arbeidsuitbuiting.



\* BI-SU; alle andere landen zijn ISU-SU  
Bron: CoMensha-databestanden



# SLACHTOFFERS

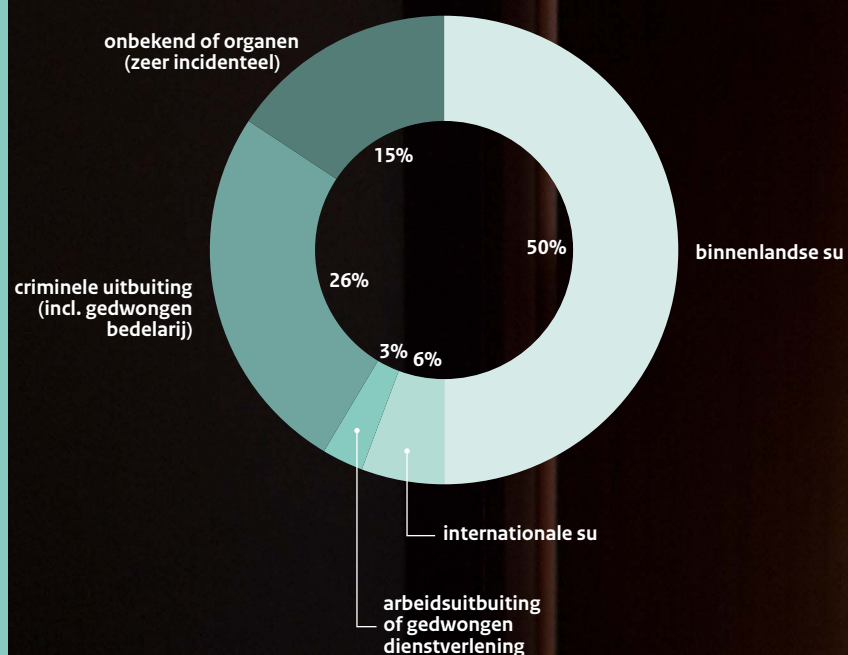
Leeftijd en geslacht

## MINDERJARIGE SLACHTOFFERS

Er zijn in 2022 70 minderjarige slachtoffers van mensenhandel gemeld, iets minder dan vorig jaar. De helft daarvan is gemeld als slachtoffer van binnenlandse seksuele uitbuiting en iets meer dan een kwart wordt slachtoffer van criminele uitbuiting.

Van de 70 minderjarige slachtoffers zijn er 48 met een Nederlandse nationaliteit. Verder zijn er 7 Europese minderjarigen gemeld en 12 slachtoffers met een onbekende nationaliteit of geboorteland.

De meeste meldingen van slachtofferschap onder minderjarigen komen van zorgcoördinatoren (73%), gevolgd door politie (23%).



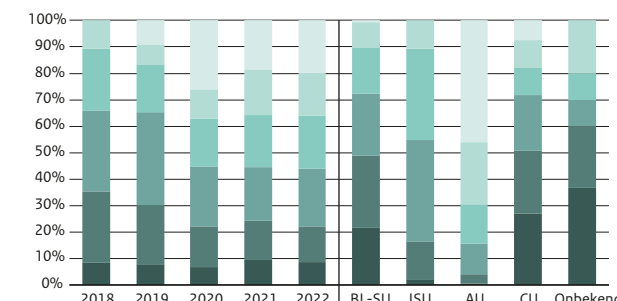
Sectoren minderjarigen

Bron: CoMensha-databestanden



## LEEFTIJD VAN SLACHTOFFERS

Mensen in allerlei leeftijdscategorieën worden slachtoffer van mensenhandel. Leeftijden van slachtoffers variëren in 2022 tussen 12.4 en 67.9 jaar oud. Slachtoffers van verschillende vormen zijn onder te verdelen in drie leeftijdsgroepen die onderling significant van elkaar verschillen. Gemiddeld het jongst zijn de slachtoffers van binnenlandse seksuele uitbuiting (25,8 jaar), criminele uitbuiting (25,8 jaar) en de groep waarvan de vorm van mensenhandel onbekend is (24,9 jaar). Slachtoffers van internationale seksuele uitbuiting zijn ouder (30,3 jaar). Het oudst zijn slachtoffers van arbeidsuitbuiting; zij zijn gemiddeld 37,3 jaar oud.



Cijfers per jaar	2022				
	BL-SU	ISU	AU	CU	Onbekend
Onbekend	<5	<5	156	5	<5
40+	79	104	111	137	131
30-39	175	248	183	155	163
23-29	225	481	231	161	177
18-22 (adolescent)	200	308	156	116	111
Minderjarig en adolescent	63	108	68	75	70

Bron: CoMensha-databestanden

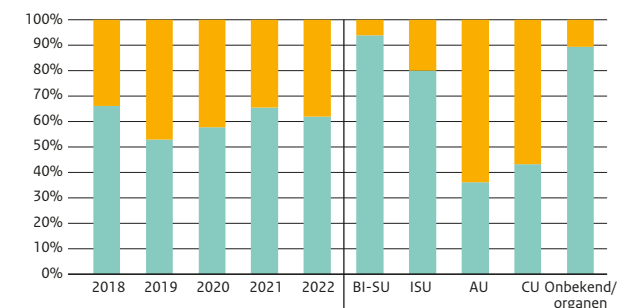
Leeftijdscategorie slachtoffers per jaar – en per sector 2022



## GESLACHT VAN SLACHTOFFERS

Vergelijkbaar met voorgaande jaren, zijn er ook in 2022 meer vrouwelijke slachtoffers dan mannelijke. Het gaat om 500 vrouwelijke slachtoffers en 309 mannelijke slachtoffers.

Bij seksuele uitbuiting gaat het aanzienlijk vaker om vrouwelijke slachtoffers, bij arbeidsuitbuiting en criminele uitbuiting betreft het vaker mannelijke slachtoffers.



Per jaar algemeen	2022				
	BI-SU	ISU	AU	CU	Onbekend/organen
man	250	643	420	268	309
vrouw	491	725	576	510	500

Bron: CoMensha-databestanden

# SLACHTOFFERS

Melders

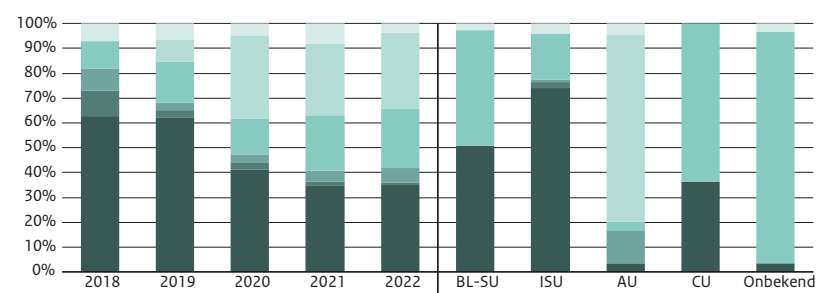


## DALING IN AANTAL MELDINGEN VANUIT POLITIE LIJKT TE STABILISEREN

Het aantal slachtoffers dat wordt gemeld door de politie heeft de laatste jaren een dalende trend laten zien. In 2022 bleef het aantal meldingen nagenoeg gelijk aan dat van 2021. De politie meldt vooral seksuele uitbuiting. Op criminele uitbuiting hebben zij beperkt zicht. Die meldingen komen met name van zorgcoördinatoren.

Het aantal meldingen door zorgcoördinatoren neemt toe. De regionale aanpak van mensenhandel lijkt meer vorm te krijgen. Ook het aantal meldingen door Fairwork, die met name gaan over arbeidsuitbuiting, neemt toe.

Het aantal meldingen dat gedaan wordt door de Koninklijke Marechaussee (Kmar) liep de afgelopen jaren al terug en die daling zet in 2022 door. Nog maar 6 slachtoffers worden gemeld door de KMar, terwijl dit aantal in 2018 86 was. Onderzoek van de Nationaal Rapporteur liet eerder zien dat er de nodige barrières zijn voor opsporingsmedewerkers van de Kmar om slachtoffers van mensenhandel te identificeren, zoals capaciteitsgebrek en opsporingsbevoegdheden.



Sector	Per jaar					2022				
	2018	2019	2020	2021	2022	BL-SU	ISU	AU	CU	Onbekend
Overige melders	56	101	54	72	32	5	10	16	<5	<5
Fairwork	5	134	378	255	274	<5	<5	274	<5	<5
Zorgcoördinatoren	91	252	164	198	216	83	47	14	44	28
NLA	75	46	38	40	50	<5	<5	47	<5	<5
KMar	86	48	31	16	6	<5	6	<5	<5	<5
Politie	530	953	468	307	317	91	187	13	25	<5

Bron: CoMensha-databestanden

Melders per jaar – en per sector in 2022

# DADERS

Verdachten in beeld bij de politie



In deze Jaarcijfers 2022 zijn geen cijfers opgenomen over verdachten in beeld bij de Nederlandse Arbeidsinspectie, omdat het op dit moment niet mogelijk is om betrouwbare cijfers hierover uit hun registratiesysteem te halen.

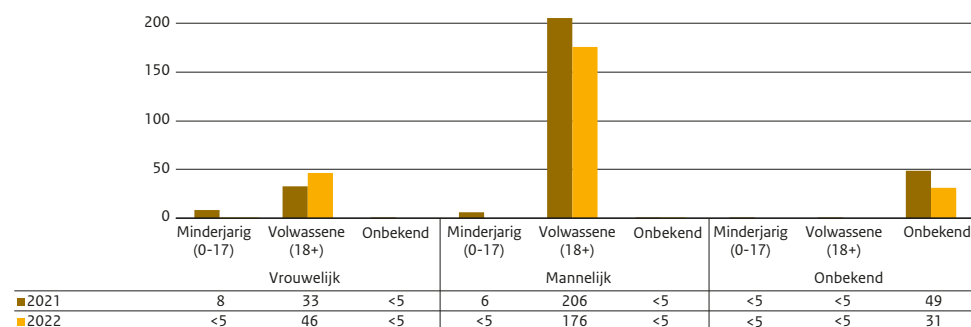


## MINDER VERDACHTEN IN BEELD BIJ DE POLITIE

Bij de politie zijn in 2022 255 verdachten van mensenhandel in beeld gekomen. Het gaat om 176 mannen, 46 vrouwen, minder dan 5 minderjarige en 32 personen waarvan de leeftijd onbekend is. Dat zijn er aanzienlijk minder dan in 2021, toen er 306 verdachten in beeld waren.

Veruit de meeste verdachten, 170, hebben de Nederlandse nationaliteit. Daarnaast zijn er 20 Roemeense verdachten en 5 verdachten met de Spaanse nationaliteit. Overige verdachten zijn over verschillende nationaliteiten verspreid.

De politie startte in 2022 165 onderzoeken omdat er voldoende signalen van mensenhandel waren. Dat zijn er iets minder dan in 2021, toen er 168 onderzoeken werden opgestart. Een daling in het aantal verdachten dat in beeld komt van de politie heeft dus niet geleid tot een grote daling in het aantal opgestarte onderzoeken.



Bron: EMM-databestanden



# DADERS

Vervolging

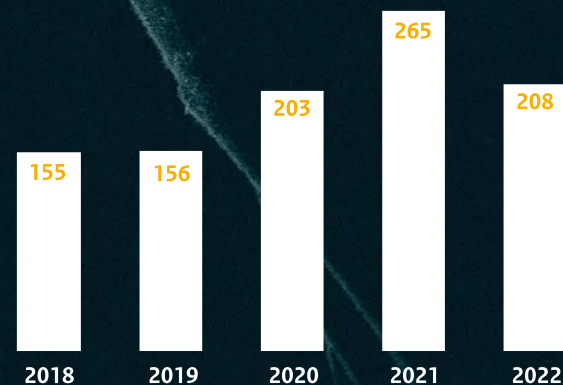
Jaarcijfers Mensenhandel 2022



## AANTAL INGESCHEVEN ZAKEN BIJ HET OPENBAAR MINISTERIE GEDAALD TEN OPZICHTE VAN 2021

Nadat het aantal ingeschreven zaken bij het OM in 2021 gestegen was naar 265 zaken, is het aantal in 2022 weer gezakt. Er zijn 208 zaken ingeschreven. Daarmee wordt het streefcijfer uit de Veiligheidsagenda 2023/2026 (220) niet behaald.

Na een daling in het aantal ingeschreven zaken bij het OM was er na een dieptepunt in 2019 weer een stijgende lijn te zien. In 2022 bleek deze stijging niet te hebben doorgezet.



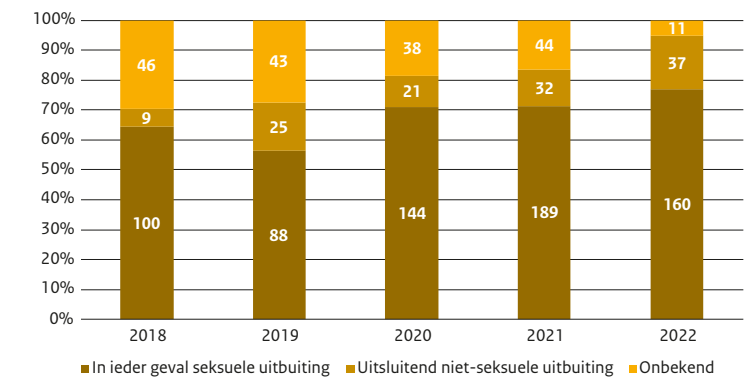
Ingeschreven zaken bij het OM

Bron: WODC-databestanden



## AANTAL INGESCHEVEN ZAKEN PER VORM VAN MENSENHANDEL

Veruit de meeste zaken die worden ingeschreven bij het OM gaan in ieder geval om seksuele uitbuiting. De wijze waarop het OM de zaken registreert maakt het niet mogelijk om de overige zaken verder uit te splitsen naar vorm. De categorie 'uitsluitend niet-seksuele uitbuiting' betreft dus zowel arbeidsuitbuiting als criminele uitbuiting en mogelijk gedwongen orgaanverwijdering. Positief is dat het aantal zaken waarin de vorm van mensenhandel als 'onbekend' staat geregistreerd, is gedaald.



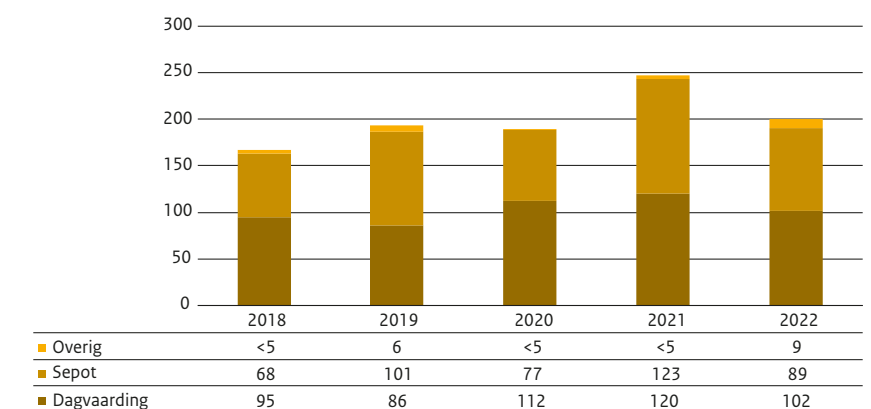
Bron: WODC-databestanden



## AFHANDELING

In 2022 zijn er 200 zaken bij het OM afgehandeld. Dat zijn er 47 minder dan het jaar ervoor.

Van de 200 zaken heeft 51% geresulteerd in een dagvaarding en 45% in een sepot. Het aantal sepot is ten opzichte van 2021 zowel absoluut als relatief gezien wat gedaald, van 50% sepot in 2021 naar 45% sepot in 2022.



Bron: WODC-databestanden



# DADERS

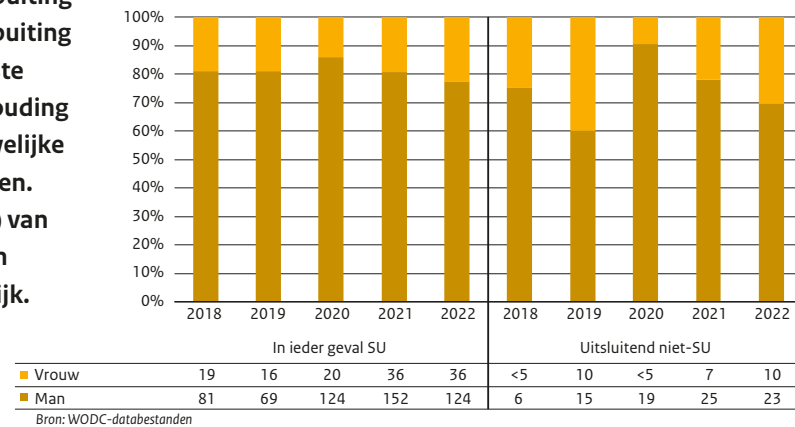
Vervolg



## GESLACHT VERDACHTEN PER MENSENHANDEL VORM 2018-2022

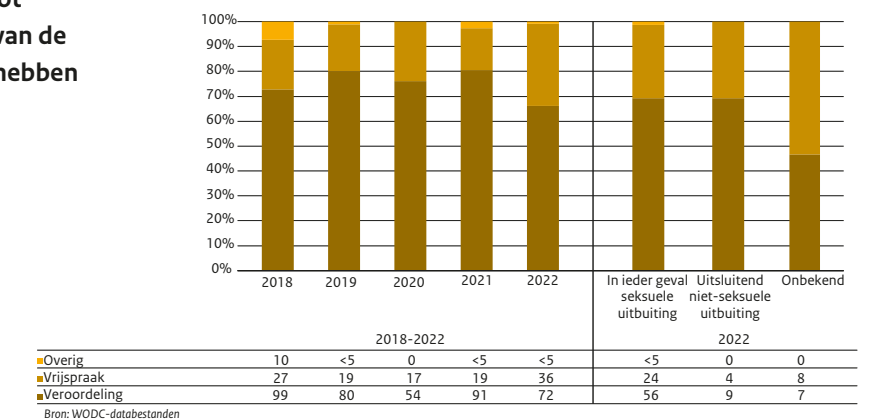
Verdachten van mensenhandel zijn ook in 2022 overwegend mannelijk. Over de jaren heen is 78% van de verdachten mannelijk.

In de zaken die gaan over arbeidsuitbuiting of criminele uitbuiting worden de laatste jaren naar verhouding wat meer vrouwelijke verdachten gezien. Zo'n 24% (n=46) van de verdachten in 2022 is vrouwelijk.



## UITSPRAAK

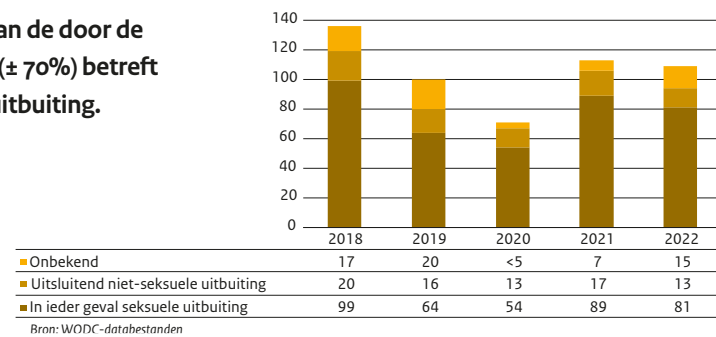
Van de 109 afgedane zaken in 2022 heeft in 66% van de zaken een veroordeling plaatsgevonden. Dat is het laagste percentage veroordelingen van de afgelopen vijf jaar. Er is sprake van een aanzienlijke stijging ten opzichte van vorig jaar en de jaren daarvoor in het aantal zaken die tot vrijspraak van de verdachte hebben geleid.



## DOOR DE RECHTER AFGEDANE ZAKEN

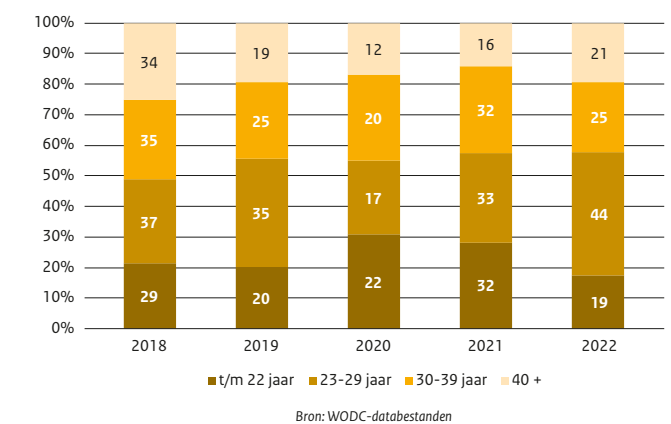
Met 109 afgedane zaken zijn er 4 afgedane zaken minder dan in 2021.

Het grootste gedeelte van de door de rechter afgedane zaken (± 70%) betreft in ieder geval seksuele uitbuiting.



## LEEFTIJD BERECHTE VERDACHTEN

Het aandeel minderjarige en adolescente berechte verdachten is zowel absoluut als relatief gedaald. De groep verdachten tussen 23-30 jaar is daarentegen toegenomen.





# REFLECTIE

Wat vertellen de cijfers van 2022 ons?

## 1 DALING AANTAL MELDINGEN SLACHTOFFERS LIJKT TE STABILISEREN, MAAR ALSNOG ZIJN VEEL SLACHTOFFERS NIET IN BEELD

De daling van het aantal meldingen van slachtoffers van mensenhandel van de afgelopen jaren heeft zich in 2022 gestabiliseerd. Dat betekent dat het zicht op slachtoffers van mensenhandel niet verbetert. Een groot aantal slachtoffers komt niet in beeld bij de instanties en krijgt mogelijk niet de bescherming en hulp die zij nodig hebben. Dit is aanleiding geweest voor de Nationaal Rapporteur om een onderzoek te starten naar de wijze van signaleren en identificeren van slachtoffers van de drie opsporingsorganisaties die de verantwoordelijkheid hebben om mensenhandel op te sporen, te weten de Nederlandse politie, de Nederlandse Arbeidsinspectie en de Koninklijke Marechaussee. Het onderzoek gaat in op de vraag op basis van welke criteria en door middel van welke processen zij mensenhandel signaleren en slachtoffers identificeren.

## 2 AANDACHT VOOR SIGNALLEN VAN MENSENHANDEL ONDER VLUCHTELINGEN IN NEDERLAND

Er is in 2022 een toename te zien ten opzichte van vorig jaar in het aantal gemelde Oekraïense slachtoffers van mensenhandel. Afgelopen jaar waren dit er 51, ten opzichte van 7 in het jaar 2021. Het betreffen vooral gevallen van arbeidsuitbuiting (49) en twee gevallen van seksuele uitbuiting. Vluchtelingen zijn gedurende hun reis en ook na aankomst in ons land, kwetsbaar om slachtoffer te worden van uitbuiting. Terecht is er dan ook het afgelopen jaar aandacht geweest voor de positie van Oekraïense vluchtelingen, door actief bij professionals werkzaam op opvanglocaties en bij vluchtelingen informatie te verspreiden over de risico's. Het is belangrijk dat ook bij andere groepen vluchtelingen die in Nederland wachten op een beslissing op hun asielaanvraag of deze ontvangen hebben alert te zijn en blijven op mogelijke signalen van mensenhandel. Door beperkte mogelijkheden om zelf een inkomen te vergaren, het niet spreken van de taal en niet kennen van hun rechten, bijvoorbeeld op de arbeidsmarkt, lopen zij een verhoogd risico om in een uitbuitingssituatie terecht te komen.

## 3 BLIJVENDE AANDACHT NODIG VOOR DE STRAFRECHTERLIJKE AANPAK VAN MENSENHANDEL

Het aantal verdachten dat in beeld komt van de politie daalt, evenals het aantal zaken dat bij het Openbaar Ministerie wordt ingeschreven. Het aantal zaken waarin geseponeerd wordt is ten opzichte van 2021 gedaald, maar nog steeds aanzienlijk (45%). Ook het aantal zaken waarin de rechter een uitspraak heeft gedaan is iets gedaald en het aantal zaken dat leidde tot vrijspraak van de verdachte is gestegen. De effectiviteit van de strafrechtketen als het gaat om mensenhandelzaken is voor de Nationaal Rapporteur voor de komende jaren een van de prioriteiten. De cijfers laten tevens zien dat blijvende aandacht voor de strafrechtelijke aanpak van mensenhandel noodzakelijk is.







## Colofon

Referentie: Jaarcijfers Mensenhandel 2022

Nationaal Rapporteur Mensenhandel en Seksueel Geweld tegen Kinderen  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
070-3704514

[www.nationaalrapporteur.nl](http://www.nationaalrapporteur.nl)  
[@NLRapporteur](https://twitter.com/NLRapporteur)

Grafische en digitale realisatie: Studio Kers

©Nationaal Rapporteur 2023

Wij maken gebruik van stock-fotografie, de personen getoond op de foto's komen niet voor in onze rapporten.