



Integraal Veiligheidsbeleid Capelle aan den IJssel 2023

Veiligheid vandaag en morgen

VOORWOORD

Iedere vier jaar stelt de nieuwe gemeenteraad het integrale veiligheidsbeleid vast voor de komende beleidsperiode. Op het gebied van veiligheid zijn er de komende jaren flinke uitdagingen.

Tijdens de vorige beleidsperiode werd er een nationale crisisstructuur opgetuigd voor Covid- aanpak en meer recent voor de langdurige opvang van oorlogsvluchtelingen. Dat laatste zal nog wel aanhouden, en daarmee ook beslag blijven leggen op de gemeentelijke organisatie.

Daarnaast ziet Capelle aan den IJssel maatschappelijke ontwikkelingen op zich afkomen die invloed hebben op de Capellenaren en de gemeente. Vergrijzing kan leiden tot kwetsbaarheid onder een deel van de Capellenaren. Digitalisering leidt tot toename van verschillende soorten van nieuwe fraude en criminaliteit. Zaken waar wij ons als gemeente zo goed als mogelijk tegen willen wapenen. De grootschalige transitie van het kantorengedrag Rivium naar de woon-werk wijk Rivium is ook een enorme uitdaging voor Capelle. Waar nu veelal lege kantoorgebouwen staan verschijnen straks hoogbouwwoonwoningen en voorzieningen voor een werk-woonwijk van zo'n 5.000 inwoners. Groei van de wijk en de stad die wat ook veiligheidsvraagstukken met zich meebrengt.

In het voorliggende plan treft u het integrale- of concernbrede antwoord van de gemeente op de veiligheidsvraagstukken in de huidige raadsperiode. Veiligheid die je in een maatschappij of stad nooit alleen realiseert. Samenwerken vormt de sleutel. Capelle aan den IJssel kent vele partners die een rol spelen in veiligheidsvraagstukken. Door deze partijen samen te brengen, kan ieder vanuit zijn eigen expertise een bijdrage leveren aan veiligheid. Deze bijdrage zoeken wij ook bij Capellenaren en Capelse ondernemers. Het doel hierbij is om in een (raads)periode van toenemende onveiligheid, het huidige Capelse veiligheidsniveau te behouden.

Peter Oskam

Ans Hartnagel



INHOUDSOPGAVE

1.	INLEIDING	4
2.	VEILIGHEIDSANALYSE	6
3.	COALITIEAKKOORD	15
4.	THEMA LEEFOMGEVING	17
	4.1 Algemeen	18
	4.2 Speerpunt cybercriminaliteit	22
	4.3 Speerpunt woonoverlast	23
5.	THEMA BEDRIJVGIGHEID	25
6.	THEMA JEUGD MET SPEERPUNT 12+/ 12-	28
7.	THEMA FYSIEKE VEILIGHEID	32
8.	THEMA ONDERMIJNING	35
9.	OPGAVE GERICHT WERKEN: MAATWERK WAAR NODIG	39
10.	ONVOORZIENE CRISES	42
11.	FINANCIËLE PARAGRAAF	44
12.	VOORTGANGRAPPORTAGES	47
13.	BIJLAGEN	50
	Bijlage 1: Overzicht bestaande beleidsplannen en -regels	51
	Bijlage 2: Lijst met afkortingen	52
	Bijlage 3: Overzicht campagnes, voorlichtingen en (preventieve) trajecten jeugdveiligheid 12+	53



Cybercrime



Woonoverlast



Jeugd



1

Inleiding

Capelle aan den IJssel is een New Town (groei kerngemeente) aan de oostzijde van de regio Rijnmond. Met 67.255 inwoners op een grondgebied van 14 km² staat zij in de top 5 van dichtstbevolkte gemeenten in Nederland. Groeikernen hebben meer leefbaarheidsproblemen dan oude steden. De verbetering van de leefbaarheid vraagt om beleid op diverse domeinen inclusief veiligheid.

In 2003 introduceerde Capelle aan den IJssel het integraal veiligheidsbeleid (IVB). Een strategisch document, waarin de gemeenteraad (meerjaren)doelen op het gebied van veiligheid vaststelt. Het IVB is uitgewerkt op basis van de veiligheidsvisie van de gemeente:

‘Capelle aan den IJssel is een gemeente waar het veilig wonen, werken en leven is. Spelregels en grenzen zijn helder. Er wordt snel en merkbaar opgetreden tegen overlast en criminaliteit. Wij stimuleren de Capellenaar, bezoekers, ondernemers en veiligheidspartners om vanuit hun eigen verantwoordelijkheid bij te dragen aan de veiligheid binnen onze gemeente.’

Het IVB wordt per raadsperiode vastgesteld/geactualiseerd. Naast het vaststellen van strategische doelen, dient het IVB om de samenhang tussen veiligheidsvelden te beschouwen.

In dit IVB van de gemeente Capelle aan den IJssel worden vijf veiligheidsdomeinen inclusief speerpunten (doelen) uitgewerkt voor de periode 2023-2026. Het is opgezet aan de hand van de VNG-methode Kernbeleid. Naast de vaste veiligheidsdomeinen is een speerpunt

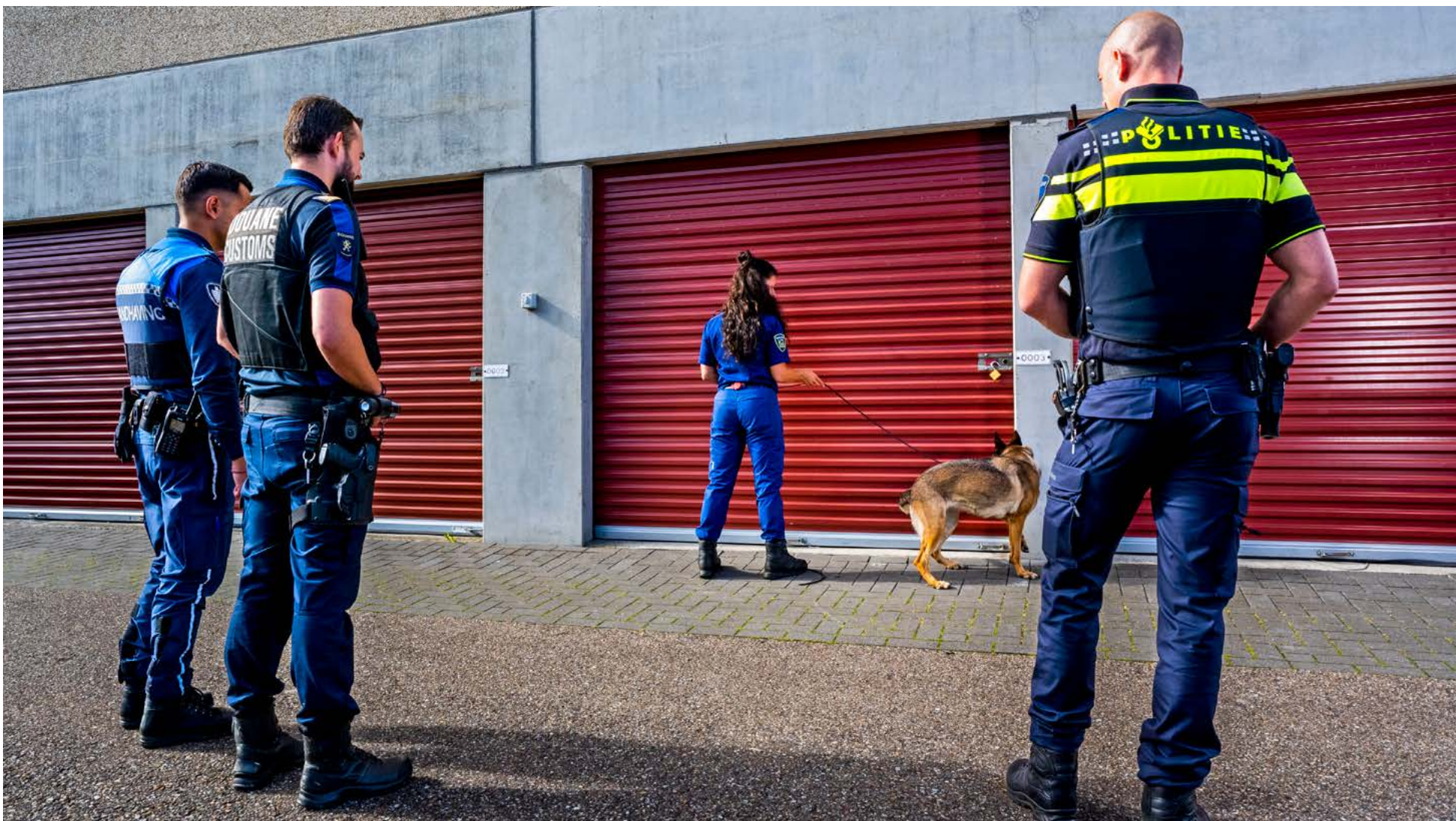
wijkgerichte veiligheid uitgewerkt als maatwerk oplossing voor opgaven, die om extra aandacht vragen. Dit speerpunt sluit aan bij het gemeentelijke beleid van opgave gericht werken. De wijkoverlegplatforms worden hierbij om input gevraagd. Ook wordt aandacht besteed aan wijkveiligheidsplannen (actualisatie).

Tweejaarlijks organiseert de gemeente een veiligheidsconferentie, waar we samen met alle betrokken partners vooruit- en terugkijken op één of meerdere veiligheidsthema's. De uitkomsten vormen belangrijke input voor het integraal veiligheidsbeleid. In 2021 was de veiligheidsconferentie gewijd aan de jeugd. De uitkomsten hebben geleid tot het aandachtspunt 12+/12- binnen het thema jeugd.

Naast de werkwijze van het Kernbeleid speelt het coalitieakkoord 'Voor vandaag en morgen' van de Capelse coalitie (Leefbaar Capelle, VVD, D66 en PvdA) een grote rol. Hierin zijn speerpunten op het gebied van de veiligheid opgenomen. Waar van toepassing zijn ze in dit IVB-beleid verwerkt.

Dit IVB is opgesteld in nauwe samenwerking met de afdelingen Stadsontwikkeling, Stadsbeheer en Samenleving en gebiedsregie. Daarmee is dit IVB een gemeentelijk document; een gemeente brede aanpak. Naast consultatie van de raadscommissie Bestuur, Veiligheid en Middelen en Samenleving gaat het om politie, de veiligheidsregio, Stichting Welzijn Capelle en het Economisch Netwerk Capelle.

Dit IVB is als volgt opgebouwd. Hoofdstuk 2 beschrijft de analyse van veiligheidscijfers, maatschappelijke toekomstverkenningen en op de analyse gebaseerde nieuwe speerpunten. Het thema leefomgeving wordt in hoofdstuk 3 uitgewerkt. Vervolgens worden de andere thema's beschreven (bedrijvigheid, jeugd, fysieke veiligheid en ondermijning). Na uitwerking van het speerpunt wijkgerichte veiligheid volgt een financiële paragraaf en een voorstel voor monitoring van het beleidsplan. In de bijlagen onder andere een lijst van afkortingen.



2

Veiligheidsanalyse

Inleiding

De veiligheidsbeleving van inwoners en gebruikers (ondernemers) van Capelle aan den IJssel vormt de basis van het integraal veiligheidsbeleid. Bewoners uit Capelle aan den IJssel worden periodiek bevraagd naar hun veiligheidsbeleving in de gemeente. Hieronder staan de belangrijkste veiligheidsgegevens uit de meest recente bewonersenquête (2021), inclusief de bijhorende toelichting uit de rapportage.

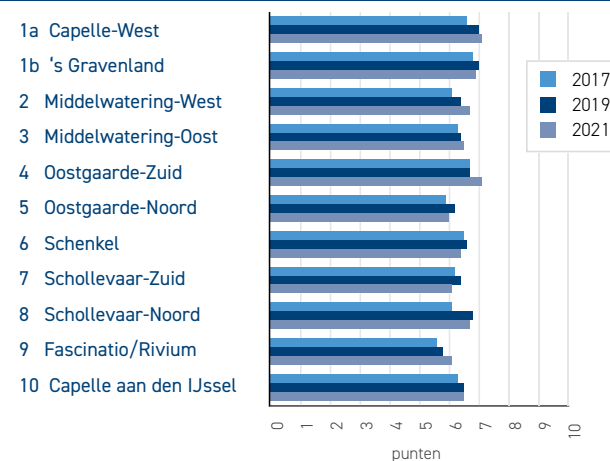
Rapportcijfer criminaliteit stabiel, maar in Oostgaarde-Zuid iets verbeterd

Inwoners hebben rapportcijfers gegeven voor veiligheid en overlast (figuur 1). Lage cijfers staan daarbij voor veel criminaliteit of overlast, terwijl hoge cijfers juist gunstig zijn. Voor criminaliteit (inbraak, diefstal, geweld) geven de bewoners gemiddeld een 6,5. In Oostgaarde-Noord (6,0), Schollevaar-Zuid (6,1) en Fascinatio/Rivium (6,1) is dat iets lager. In de wijken Capelle-West (7,1), Oostgaarde-Zuid (7,1) en 's Gravenland (6,9) is het cijfer hoger dan het gemiddelde. Het rapportcijfer voor criminaliteit is in de totale gemeente exact gelijk aan dat uit 2019, maar daarmee iets hoger dan in 2017.

Overige overlast in 2019 afgenomen, maar in 2021 weer gestegen

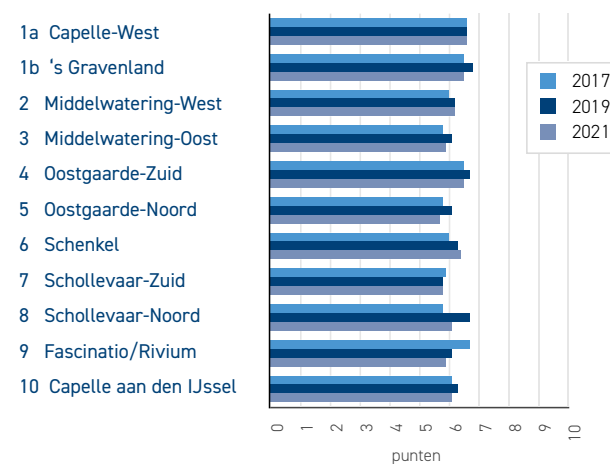
Voor overige overlast (lawaaï, overlast omwonenden, gedrag hangjongeren enz.) geven de bewoners gemiddeld een 6,1 (figuur 2). In Capelle-West, 's Gravenland, Oostgaarde-Zuid en Schenkel geven de bewoners een gunstiger cijfer. In Oostgaarde-Noord (5,7) en Schollevaar-Zuid (5,8) is het cijfer ongunstiger (lager) dan gemiddeld. Het rapportcijfer voor overige overlast schommelt in de loop der jaren.

Rapportcijfer criminaliteit stabiel, maar in Oostgaarde-Zuid iets verbeterd



Figuur 1. Rapportcijfer criminaliteit

Overige overlast in 2019 afgenomen, maar in 2021 weer gestegen



Figuur 2. Rapportcijfer overige overlast

Onveilig voelen in de eigen buurt

Van alle inwoners voelt 31% zich wel eens onveilig in de eigen buurt (4% vaak en 26% soms (figuur 3)). Het percentage was tussen 2001 en 2015 gestaag gedaald van 43% naar 28%. In 2017 was het aantal bewoners dat zich wel eens onveilig voelt weer iets toegenomen naar 31%. Op gemeenteniveau is het cijfer sindsdien niet meer veranderd. Het aantal bewoners dat zich wel eens onveilig voelt is het grootst in Schollevaar-Zuid (6% vaak en 36% soms), Oostgaarde-Noord (8% vaak en 33% soms) en Schenkel (7% vaak en 31% soms). In Capelle-West, 's Gravenland en Oostgaarde-Zuid zijn er juist weinig mensen die zich wel eens onveilig voelen.

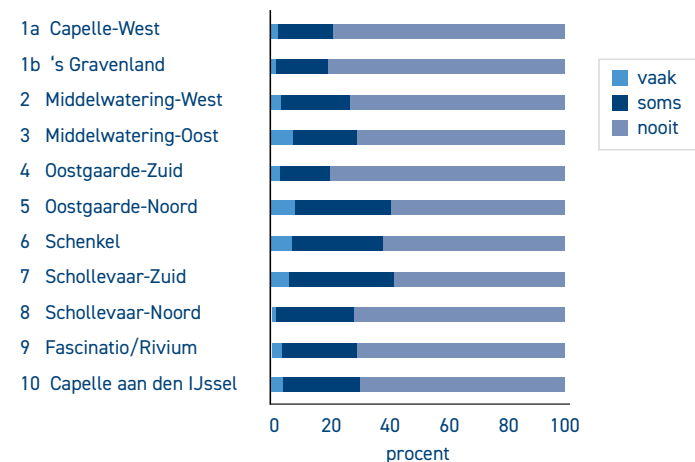
Van veiligheidsbeleving naar geregistreerde veiligheidsgegevens

De veiligheidsbeleving van geënquêteerde inwoners duidt op verschillen in veiligheid per wijk of zelfs buurt. Belangrijke indicatoren van veiligheid in de wijk zijn woonoverlast, verkeersveiligheid, incidenten en onveiligheidsgevoelens in de buitenruimte en de misdaadcijfers. De afgelopen jaren heeft corona invloed gehad op de veiligheidscijfers en de samenleving.

Daarbij kan gesteld dat woonoverlast tijdens corona (tijdelijk) fors is toegenomen, incidenten in de buitenruimte vooral vertaald kunnen worden naar overlast in de fysieke leefomgeving (groepen jeugd, verwarde personen en drugsoverlast) en dat misdaadcijfers zijn gedaald. De sociale veiligheid hangt samen met het welzijn dat mensen ervaren, daarbij zijn eenzaamheid, schulden, sociale controle belangrijke indicatoren. In de fysieke leefomgeving is schoon, heel en veilig belangrijk voor bewoners.

Ondanks dat de criminaliteit al enige jaren procentueel afneemt, zijn er maatschappelijke ontwikkelingen die nieuwe vormen van criminaliteit met zich meebrengen. Daardoor moeten we continu anticiperen en bijstellen. Voorbeelden zijn de huidige problematiek van het gebrek aan betaalbare woonruimte, de toename van schulden, internet fraude,

Onveilig voelen in de eigen buurt



Figuur 3. Percentage onveilig voelen

andere vormen van digitale overlast en ondermijning. Ook de jeugd blijft een continu en belangrijk aandachtsveld. Hierbij werkt de gemeente met alle betrokken partners samen, inclusief de Capelse scholen.

Op de volgende pagin wordt aan de hand van de indeling van het kernbeleid VNG (zie figuur 4) ingezoomd op de verschillende veiligheidsvelden die een rol spelen in het begrijpen van de veiligheidsbeleving van Capelse inwoners en ondernemers. Aan deze indeling hebben wij 1.5 Digitale veiligheid toegevoegd. Niet opgenomen zijn 2.4 Evenementen en 2.5 Toerisme. Die zijn voor Capelle aan den IJssel te klein om apart veiligheidsbeleid op te ontwikkelen.

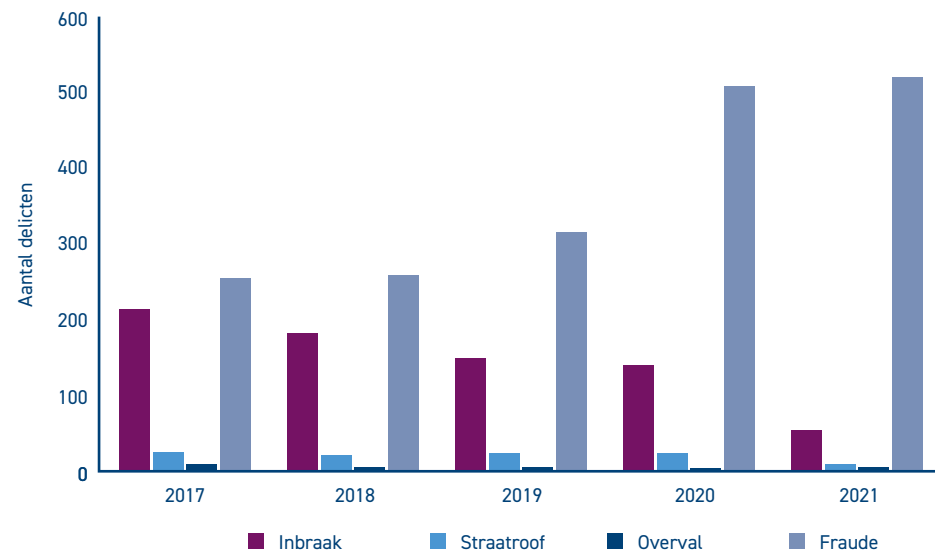
Veilige woon- en leefomgeving	Bedrijvigheid en veiligheid	Jeugd en veiligheid	Fysieke veiligheid	Ondermijning
1.1. Sociale kwaliteit	2.1. Veilig winkelgebied	3.1. Jeugdoverlast	4.1. Verkeersveiligheid	5.1. Polariserende criminaliteit
1.2. Fysieke kwaliteit	2.2. Veilige bedrijventerreinen	3.2. Jeugdcriminaliteit	4.2. Brandveiligheid	5.2. Georganiseerde criminaliteit
1.3. Objectieve veiligheid	2.3. Veilig uitgaan	3.3. Jeugd en verslaving	4.3. Externe veiligheid	5.3. Weerbare overheid
1.4. Subjectieve veiligheid		3.4. Veilig onderwijs	4.4. Crisisbeheersing	5.4. Informatie-veiligheid
1.5. Digitale veiligheid				5.5. Ambtelijk en bestuurlijke integriteit

Figuur 4: indeling kernbeleid veiligheid VNG (bewerkte versie)

Leefomgeving: van basiszorg tot maatwerk

De meerjarige daling in het totaal aantal geregistreerde misdrijven in Capelle aan den IJssel toont na een eerste daling in 2012 de laatste jaren een afvlakking. De High Impact Crime delicten daalden in 2021 tot een historisch laag niveau (zie figuur 5). Gewelddelicten toonden zich stabiel. De stijging van de digitale criminaliteit, in de voorgaande twee jaren explosief te noemen, vlakkt nu af.

Voor 2022 is landelijk de verwachting dat de klassieke criminaliteit weer iets zal toenemen, maar onder het niveau blijft van voor 2020. Het is echter nog te vroeg om definitief te kunnen zeggen of er sprake is van een verschuiving van de klassieke criminaliteit naar zogenaamde hidden crime of dat de klassieke criminaliteit terugkeert naar oude niveaus en de nieuwe criminaliteitsvormen hier bovenop komen.



Figuur 5. Aangiften High Impact Crimes Capelle aan den IJssel 2017 – 2021. Fraude is inclusief cybercrime.

Zowel uit de veiligheidsbeleving als registraties van onveiligheid blijkt dat sommige wijken om meer veiligheidsinzet vragen dan andere.

Wijken die het meest opvallen :

- Schollevaar-Zuid
- Oostgaarde-Noord
- Middelwatering/Centrum

Deze wijken kenmerken zich door een grote bevolkingsdichtheid, een groot aanbod aan sociale woningbouw, en een concentratie van mensen en gezinnen met problemen op verschillende leefgebieden. Het stadscentrum is een gebied, waar veel mensen samenkomen en geconfronteerd worden met bijvoorbeeld Jeugdoverlast en uitgaanspubliek. Ook is kenmerkend voor deze gebieden dat de (sociale)woningen relatief oud zijn en qua (wijk)inrichting makkelijker problemen opleveren . De veerkracht en sociale cohesie zijn aandachtspunten in deze wijken. Door vele initiatieven worden

bewoners gestimuleerd om elkaar te ontmoeten, te participeren in de samenleving en te melden als er iets niet pluis is.

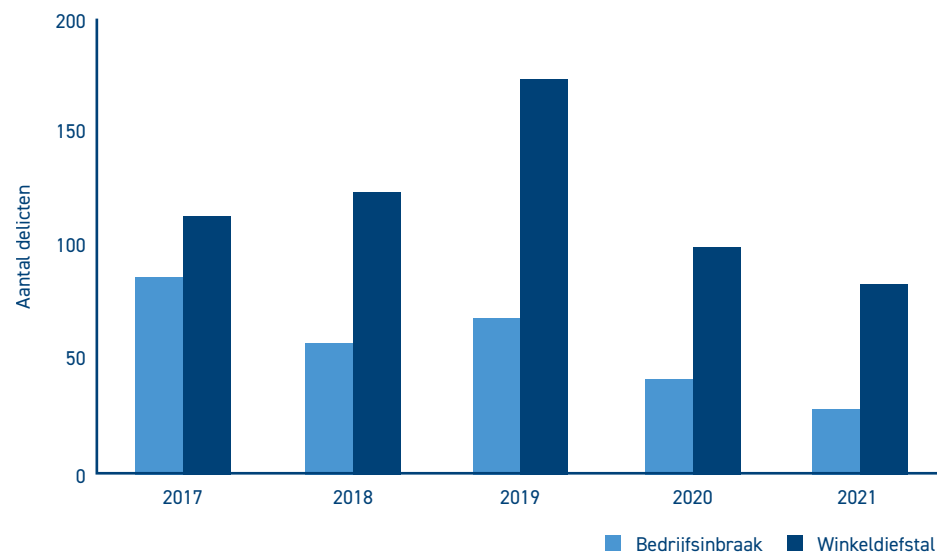
Instrumenten hiervoor zijn de stadsmariniers, de wijkhandhaver, SWC, de huizen van de Wijk, de WOP's (Breed overleg), het meldpunt Woonoverlast, Buurtpreventieteams, Whats-App groepen en Burgernet. Binnen de wijk zijn er SOS-overleggen met ketenpartners om elkaar te informeren, problemen te signaleren en samen te komen tot een snelle en passende aanpak. Die kan reactief zijn, maar ook preventief en gericht op het versterken van de sociale cohesie en participatie in de wijk.

Veiligheidsbeleid wordt aan alle inwoners en gebruikers van Capelle aan den IJssel geboden (basiszorg). In bepaalde buurten zien wij dat extra inzet noodzakelijk is om het veiligheidsniveau verder te verbeteren (maatwerk). In deze buurten zijn stadsmariniers. De maatwerk aanpak wordt aangestuurd door stadsmariniers en vastgelegd in plannen van aanpak. Daarnaast wordt met bewoners vormgegeven aan wijkveiligheidsplannen. Zo wordt vanuit de Capellenaren invulling gegeven aan de veiligheidsbehoeften.

Bedrijven en veiligheid

De aangiften/meldingen met de hoogste frequentie van onveiligheid bij bedrijven zijn inbraak en winkeldiefstal (figuur 6). Qua winkeldiefstal vormen de drie grotere winkelcentra de hotspots. Gedurende de lockdowns lijken deze diefstallen te zijn afgenomen. Dit aantal aangiftes van inbraak en diefstal van bedrijven moet worden beschouwd als onderschatting. Landelijk is bekend dat ondernemers minder aangifte doen vanwege de hiervoor benodigde tijd. De horeca in Capelle aan den IJssel is van oudsher verspreid over de gehele gemeente. Ook kent onze gemeente geen nachtclub. Qua veiligheidsrisico's vormt horeca daarom geen speerpunt van omvang. Ditzelfde geldt voor evenementen en toerisme, die voor onze gemeente te klein in omvang zijn om beleid op te maken.

Een belangrijke ruimtelijke ontwikkeling speelt op het Stadsplein. De herinrichting ervan brengt nieuwe horeca met zich mee. Een andere ontwikkeling, waar ook ondernemers mee te maken hebben, is cyberveiligheid. In 2021 meldde 12% van de ondernemers in het Rivium ervaring te hebben met cybercriminaliteit. De opkomst bij door de gemeente georganiseerde bijeenkomsten over cyberveiligheid is tot op heden echter laag.



Figuur 6. Aangiften bedrijven Capelle aan den IJssel 2017 – 2021

Jeugd

We zien een aantal zorgelijke ontwikkelingen bij groepen (zeer jonge) jongeren ten aanzien van onder andere agressie, geweld, messenbezit, drugsgebruik en -handel, geld-ezelen. Ook zien we een toename in het aantal rivaliserende groepen. Deze tendens zien we niet alleen op straat of online, maar komt ook terug in de statistieken. De dalende trend van jeugdcriminaliteit is gestagneerd. Met name incidenten met messen zijn de afgelopen jaren onder de zeer jonge jeugd in Capelle aan den IJssel enorm gestegen. Zo waren er in 2021 in totaal 38 mesincidenten, waarvan er 25 onder de jeugd van 12 tot en met 17 gepleegd waren. Het aantal ernstige mesincidenten is toegenomen, waarvan het aandeel onder 12 tot en met 17-jarigen een exponentiële groei doormaakte.

Zorgwekkend is dat een groot deel van de cijfers niet bekend raakt, door de angst en het stigma onder de jeugd rondom melden en verraden. Het wijdverbreide gebruik van social media is voor een deel van negatieve invloed op het gedrag van deze (zeer jonge) jeugd. De digitale leefwereld faciliteert steeds meer ondermijnend en gewelddadig gedrag en zorgt voor een razendsnelle verspreiding onder deze groep jongeren. De (online) straatcultuur heeft een aantrekkingskracht die voor deze jonge aanwas zorgelijke risico's meebrengt. Dit blijkt duidelijk uit de aanmeldingscijfers van Pak je Kans, waarbinnen het aandeel 12-minners in het jaar 2021 groter is dan de 12-plussers. Dit vertaalt zich ook in de overlastcijfers rondom jeugdgroepen.

Fysieke veiligheid

Qua fysieke veiligheid vormen de wegverkeersongevallen en gebouwbranden de primaire uitkomsten. Externe veiligheid en crisisbeheersing speelt bij voorvallen met een kleine kans/groot gevolg, en zijn daardoor niet direct representatief in een veiligheidsanalyse.

Afgelopen vijf jaar registreerde de politie in Capelle aan den IJssel tussen de 200-300 verkeersongevallen per jaar (zie tabel 1 hieronder). Van belang is om te beseffen dat er sprake is van onder-registratie. Niet alle ongevallen worden geregistreerd. Ongevallen met alleen fietsers, zelfs met gewonden, worden bijvoorbeeld minder vaak geregistreerd. Het werkelijke aantal gewonden kan hierdoor hoger liggen. Verder heeft Verkeerskundig ICT-bureau VIA geconstateerd dat de cijfers van 2020 en 2021 een vertekend beeld (kunnen) geven vanwege de corona-maatregelen.

Tabel 1. Registraties verkeersongevallen Capelle aan den IJssel 2017-2021

Tijdperiode	Status	Verkeersongevallen	Gewonden	Doden
2017	Definitief	272	59	0
2018	Afgesloten	285	37	2
2019	Afgesloten	295	55	0
2020	Afgesloten	244	53	0
2021	Afgesloten	252	54	0
Totaal		1.348	258	2

© 2022 VIA, Overzicht verkeersongevallen en -slachtoffers per tijdperiode

De tabel toont vóór corona een licht stijgende trend in het aantal verkeersongevallen. Het aantal geregistreerde gewonden was in de afgelopen vijf jaar redelijk stabiel, met een positieve uitzondering in 2017. Het relatief lage aantal geregistreerde verkeersdoden in Capelle aan den IJssel maakt het lastig om daar een duidelijke trend in te zien of daar conclusies aan te verbinden.

De ongevals cijfers over een langere periode (2014-2021) laten zien dat er in Capelle aan den IJssel, in tegenstelling tot de landelijke en regionale cijfers, sprake is van een licht dalende trend in het aantal geregistreerde verkeersongevallen en geregistreerde gewonden.

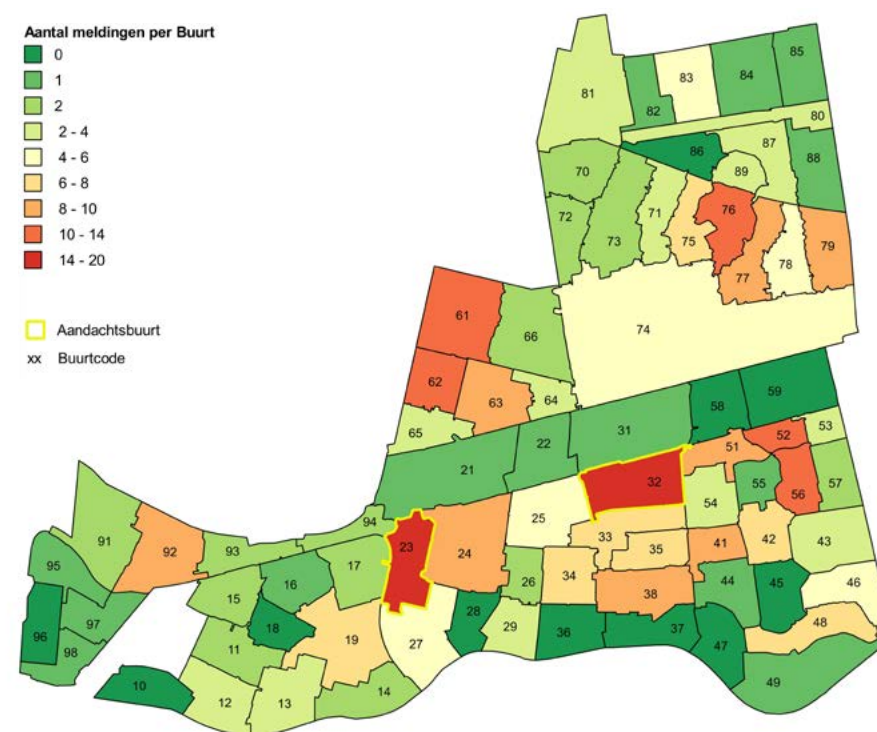
Het in 2019 door Metropoolregio Rotterdam Den Haag (MRDH) berekende slachtofferrisico in Capelle aan den IJssel valt in

vergelijking met de rest van de MRDH in positieve zin op door een relatief laag aantal verkeersslachtoffers per 10.000 inwoners. Dit ondanks de hoge bevolkingsdichtheid van Capelle aan den IJssel. Het betekent niet dat we achterover kunnen leunen. Elk verkeersslachtoffer is er één te veel.

Het aantal meldingen van gebouwbrand in Capelle aan den IJssel varieert van ongeveer 50 tot 120 per jaar. Bij ongeveer 10-20 van deze incidenten zet de brandweer daadwerkelijk blussing in, waarbij twee brandweervoertuigen worden ingezet en het incident de status middelbrand krijgt. Gemiddeld gaat het dus om ongeveer één binnenbrand per maand. De overige meldingen van gebouwbrand blijken bijvoorbeeld loos alarm van het automatisch brandmeldsysteem.

Gedurende de looptijd van het voorgaande IVB waren er drie fatale branden. Oorzaken lagen in roken op bed, brandstichting en noodlottigheid. In dezelfde periode is Capelle aan den IJssel getroffen door enkele branden, waarbij de Gecoördineerde Regionale Incidenten Procedure (GRIP) van de VRR is geactiveerd. Die wordt ingezet bij complexe incidenten waar multidisciplinaire afstemming nodig is, of bij effecten op de omgeving.

De laatste grote brand vond plaats in november 2021 bij een werkplaats van elektrische scooters. Naar aanleiding van deze brand is de actualisatie van het brandveiligheidsbeleid naar voren gehaald. Het nieuwe beleid zal niet meer alleen kijken naar veilig vluchten bij brand, maar ook vanuit milieuperspectief. Voor de VRR vormt de grote brand een bevestiging van het risico van ontwikkelingen in onze maatschappij, zoals de energietransitie. Zij stelde hiervoor in 2021 een ontwikkelagenda vast op basis waarvan zij meerjarig haar basiszorg op orde wil krijgen. De brandstatistiek laten zien dat inzet op brandpreventie en verhogen van het risicobewustzijn belangrijk zijn. En dat er een relatie in oorzaken kan liggen met zorg.



Figuur 7. Kleurenkaart Capelle aan den IJssel meldingen gebouwbrand per buurt 2019 - 2021 (donkergroen = laag, geel = hoogst)

Ondermijning

Ondermijning gaat over de georganiseerde criminaliteit dichtbij. Het duiden van de omvang vindt niet direct plaats op basis van cijfers. Een van de kenmerken van ondermijning is dat het een onzichtbare vorm van criminaliteit is. Wat wel gesteld kan worden is dat ondermijnende criminaliteit de samenleving ontwricht en grote schade in wijken aanbrengt. 'Normaal werken' loont niet meer, jongeren komen in aanraking met verkeerde rolmodellen, ambtenaren en bestuurders worden onder druk gezet, geïntimideerd en bedreigd en de overheid is niet meer 'geloofwaardig'. Daarnaast kan ondermijning gepaard gaan met grof geweld, waar de Capellenaar het slachtoffer van kan worden.

De aanpak richt zich dan ook op de cruciale ondersteunende activiteiten van 'de bovenwereld' aan 'de onderwereld' en heeft regionaal en lokaal een hoge prioriteit. Ook in Capelle aan den IJssel worden de genoemde structuren misbruikt. In de afgelopen jaren zijn drugs- en prostitutiepanden gesloten, werden vergunningen ingetrokken, meldden Capellenaren misstanden en werd de bestuurlijke aanpak van ondermijning verstevigd.

Externe ontwikkelingen (politie en veiligheidsregio)

Voor de jaren 2023 - 2026 heeft de politie eenheid Rotterdam, samen met het Regionaal Veiligheidsoverleg, een aantal uitdagingen en doelstellingen vastgesteld. De belangrijkste zijn:

1. Politie van iedere Capellenaar

De politie wil voor iedereen benaderbaar en een organisatie van verschillende mensen met uiteenlopende talenten zijn.

2. Dreiging van drugscriminaliteit en ondermijning

Wegens de constante dreiging die uitgaat van de (internationale) drugscriminaliteit op de samenleving, wordt de komende jaren een volhardende en integrale aanpak ingezet op ondermijning.

3. De digitale transitie

De verwachting is dat de komende jaren (informatie)technologie nog belangrijker en dominanter zal worden. De politie streeft ernaar mee te gaan met deze digitale transitie.

4. Mensen doen politiewerk

De eenheid Rotterdam streeft ernaar om vanaf 2024 weer meer op sterkte te komen in de gebied gebonden politiezorg. De gemeente Capelle aan den IJssel zal met betrekking tot punt 2 en 3 de samenwerking (blijven) opzoeken en streven naar een (aan) sluitende aanpak samen met de politie voor deze maatschappelijke uitdagingen. Deze twee punten zijn ook onderdeel van dit IVB.

Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond

De gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) heeft eind 2021 een Ontwikkelagenda vastgesteld. Doel: balans te krijgen in doelstellingen en financiering. Uitkomst is dat het bestuur van de VRR koos voor het scenario 'Basis op orde'. Binnen dit scenario worden de komende jaren de volgende onderwerpen(door)ontwikkeld:

- Verbeteren vakbekwaamheid;
- Versterken piketorganisatie;
- Anticiperen op het stelselherziening Omgevingsrecht;
- Hoogbouwbrandbestrijding;
- Multi Intelligence Center (MIC);
- Door ontwikkelen netwerkfunctie Veiligheidsregio
- Voorbereiden op gevolgen klimaatverandering;
- Beperken maatschappelijke impact digitale verstoring;
- Energietransitie;
- Doorontwikkeling informatievoorziening en informatiebeveiliging.

Een MIC beoogt informatie die wel ergens beschikbaar is, maar niet (tijdig) bekend bij de hulpverleningsdiensten, alsnog te ontsluiten voor de hulpverleners.

Voor de gemeente Capelle aan den IJssel betekent de Ontwikkelagenda een toename in de bijdrage aan de VRR, waarover in de Voorjaarsnota 2022 besluiten zijn genomen.

Toekomstige ontwikkelingen

Diverse nationale studies naar toekomstige ontwikkelingen zijn voorhanden om strategische keuzes te onderbouwen. Het gaat hierbij om studies naar trends in Nederland, die in het algemeen goed toepasbaar zijn op Capelle aan den IJssel. Wij benoemen hier twee ontwikkelingen die relevant zijn voor dit IVB.

De ene is de toename in inwoneraantal. Voor Capelle aan den IJssel is dit gezien de geplande transitie van het Rivium sowieso aan de orde. Voorspellingen geven aan dat de Nederlandse bevolking de komende jaren zal groeien, inclusief eenpersoonshuishoudens en vergrijzing¹. Naar verwachting brengt dit ook een stijging van het aantal verwarde personen met zich mee, wat zich onder andere kan uiten in woonoverlast.

De andere ontwikkeling is de verdere overgang van cash geld naar digitaal betalen, wat een bedreiging vormt voor een toename in horizontale fraude². Dit onderstreept het belang om in te zetten op preventieve maatregelen tegen cyberonveiligheid.

Van analyse naar veiligheidsdoelstellingen

In dit IVB worden aan de hand van de indeling van het kernbeleid speerpunten benoemd per veiligheidsveld of thema. Speerpunten zijn veiligheidsdoelstellingen, gekoppeld aan genoemde specifieke veiligheidsproblemen. In geval van het thema leefomgeving zijn de speerpunten cyberveiligheid en woonoverlast apart uitgewerkt. Dit om ze extra te belichten. Opgave gericht werken maatwerk (inzet stadsmariniers, wijkplannen) vormt de afsluiting van de thema's, maar ook de verbindende schakel tussen speerpunten, om zo tot een integrale aanpak te komen.

Opgemerkt wordt dat de relatie tussen veiligheidsgevoelens en veiligheidsregistraties, waar de analyse op is gebaseerd, niet één op één is. Als gevolg is het, naast de realisatie van veiligheidsdoelstellingen, ook van belang in gesprek te blijven met Capellenaren en ondernemers.

1 <https://www.cbs.nl/nl-nl/visualisaties/dashboard-bevolking/woonsituatie/huishoudens-toekomst>

2 McKinsey & Company, De toekomst van de chartale infrastructuur in Nederland, 2021



3 Coalitieakkoord

Inleiding

Op 24 juni 2022 presenteerden de politieke partijen Leefbaar Capelle, D66, VVD en PvdA hun coalitieakkoord 'Voor vandaag en morgen' voor de raadsperiode 2022-2026. Dit IVB 2023 kent ongeveer eenzelfde doorlooptijd, en is gekoppeld aan het coalitieakkoord. Het coalitieakkoord benoemt elf speerpunten op het gebied van veiligheid in het hoofdstuk 'Een veilig Capelle'. Hieronder staat welke speerpunten in dit IVB zijn verwerkt (tabel 2).

Tabel 2. Speerpunten coalitieakkoord 2022

Speerpunt coalitieakkoord 2022	Verwerkt in veiligheidsbeleid
1. In alle wijken een wijkagent die ook 100% beschikbaar is voor die wijk.	Valt onder de bedrijfsvoering van politie. Wordt geagendeerd in het overleg tussen burgemeester en politie.
2. Uitbreiding van de buurtpreventieteams, introduceren van buurtmaatjes, opstellen buurtveiligheidsagenda's.	Verwerkt in Hoofdstuk 4 Thema Leefomgeving en Hoofdstuk 9 Opgave gericht werken: maatwerk waar nodig
3. Actieve voorlichting aan jongeren, ouders en leerkrachten over seksuele intimidatie en het investeren in het weerbaar maken daartegen onder andere met het gebruik van sociale media.	Valt primair onder programma Samenleving, tevens deels verwerkt in het thema Jeugd.
4. We steunen de oproep van bewoners van grote wooncomplexen zoals De Rondelen en de Hoeken voor de herinvoering van huismeesters.	Valt onder woonbeleid.
5. Iedereen moet veilig en ongehinderd over straat kunnen gaan. Alle vormen van (seksuele) straatintimidatie zijn voor ons onacceptabel. Het is aan de landelijke overheid om op dit punt snel met wetgeving te komen.	Valt onder handhaving indien wetgeving is ontwikkeld.
6. We gaan handhaven op zondag. Dit betekent een uitbreiding van het aantal handhavers.	Valt onder handhaving.
7. Het aanstellen van een 'digitale' stadsmarinier om Capellenaren en ondernemers meer bewust te maken van de gevaren en bedreigingen van de digitale wereld.	Verwerkt in Hoofdstuk 4 Subthema digitale veiligheid.
8. We blijven cameratoezicht en preventief fouilleren daar waar nodig en nuttig inzetten als middel om te komen tot een veiliger Capelle.	Verwerkt in Hoofdstuk 4 Thema Leefomgeving
9. Geen coffeeshop en geen gokhal.	Valt onder vergunningen en toezicht.
10. Verbetering van de (verkeers-)veiligheid rondom scholen.	Valt onder verkeersbeleid (zie programma Mobiliteit).
11. Voorlichting gericht op jongeren over gevaren van bijvoorbeeld uitbuiting, vuurwerk, drugs, lachgas enzovoort.	Verwerkt in de thema's Jeugd en subthema Brandveiligheid



4 Thema leefomgeving

Inleiding

Het thema leefomgeving richt zich op de veiligheid en leefbaarheid in de alledaagse woonomgeving. In de wijk, de buurt en de straat, maar ook de sociale omgeving en de digitale wereld waarin wij leven. Hoofdthema's zijn sociale kwaliteit, fysieke kwaliteit, objectieve veiligheid, subjectieve veiligheid en digitale veiligheid.

Bij sociale kwaliteit gaat het vooral om de thema's woonoverlast (zie hoofdstuk 4.2 op pagina 22), alcohol- en drugsoverlast, overlast verwarde personen en huiselijk geweld. Bij fysieke kwaliteit om vernielingen en verloedering/zwerfvuil. Bij objectieve veiligheid om verschillende vormen van vermogens- en geweldscriminaliteit zoals woninginbraak, auto-inbraak, fietsendiefstal, diefstal van motorvoertuigen, straatroof, bedreiging, mishandeling. Bij subjectieve veiligheid om het veiligheidsgevoel.

Digitale onveiligheid is een recente ontwikkeling, waarvoor wij het hoofdstuk 4.3, speerpunten op pagina 23 hebben gedefinieerd. De persoonsgerichte aanpak (van daders) vormt een belangrijk onderdeel van de inzet op de leefomgeving.

Waar staan we nu?

Meerjarig gezien is sprake van een afname in de high impact crimes (overval, straatroof en woninginbraak). De indruk is dat deze afname inmiddels is afgevlakt, en jaarcijfers inmiddels variëren rondom een schijnbare grens of bereikte limiet. In de woninginbraken is in 2020 en 2021 een verdere daling zichtbaar, al wordt deze vooralsnog aan de lockdowns gerelateerd.

Tegenover de afname in woninginbraken staat een toename in cybercrime (zie hoofdstuk 4.2 op pagina 22) Geweldsdelicten (mishandeling en bedreiging) tonen zich vrij stabiel in frequentie. De persoonsgerichte aanpak blijft een belangrijk onderdeel van onze lokale zorg- en veiligheidsaanpak. Deze manier van werken wil met repressieve en/of preventieve interventies hardnekkige patronen van

criminaliteit en overlast doorbreken. Een belangrijke rol ligt hierbij in de coördinatie door Samenleving, die bijvoorbeeld ook de aanpak huiselijk geweld regisseert.

Geprioriteerde personen, die als meer- of veelpleger (in overlast of criminaliteit) worden getriageerd, worden naar een zorg- en/of justitieel traject geleid. Daarbij is aandacht voor de persoon zelf en voor zijn (gezins-)systeem. Er is de afgelopen vier jaar sterk ingezet op het stimuleren van verdergaande afstemming en samenwerking tussen zorg- en veiligheidspartners betrokken bij de persoon in kwestie, zowel intern als extern. Om dit proces door te ontwikkelen en te borgen in de juiste werkprocessen, is een projectleider aangesteld. In relatie tot de afname in high impact crimes de laatste jaren, lijkt de persoonsgerichte aanpak positief bij te dragen.

We stimuleren actieve Capellenaren om een bijdrage te leveren om Capelle veiliger te maken. Door aangifte te doen, signalen op te pikken en te delen met politie en/of handhaving en door zich aan te melden/mee te doen met Burgernet, WhatsApp-groepen of Buurtpreventieteam.

De kwaliteit van de fysieke leefomgeving (top-5 ergernissen) vormt een continu aandachtspunt voor de gemeente. In de gemeente hebben we wijkhandhavers die het aanspreekpunt en contactpersoon zijn voor Capellenaren in hun wijk en tevens voor in- en externe partners. Komende periode wordt ingezet op meer herkenbaarheid van de wijkhandhavers. Vanaf najaar 2022 zal regelmatig en telkens in een andere wijk, ons pop-up contactpunt 'Handhaving in de wijk' te vinden zijn. De wijkhandhavers zijn dan fysiek en herkenbaar aanwezig en gaan in gesprek met bewoners om nader kennis te maken en om te achterhalen wat er speelt en leeft in de wijken.



Figuur 8. Impressie nieuws Stadsplein

Door middel van cameratoezicht in de openbare ruimten wordt de subjectieve veiligheid bevorderd, en de politie indien noodzakelijk gefaciliteerd in de opsporing.

In Capelle aan den IJssel is op zes locaties cameratoezicht; aan het Stadsplein, het Stationsplein, de Capelsebrug, Maria Danneelserf, Lijstersingel en aan de Pelikaanweg hangen camera's van de gemeente.

Het cameratoezicht loopt af in de zomer en najaar 2023. Dan wordt opnieuw de noodzakelijkheid van het cameratoezicht samen met de politie en het Openbaar Ministerie beoordeeld en beslist over het al dan niet verlengen van het cameratoezicht.

Persoonsgerichte aanpak is ook van toepassing op het thema radicalisering. In april 2015 is een lokale aanpak radicalisering vastgesteld (BBV 656874). Deze aanpak is in lijn met landelijke handreiking aanpak radicalisering en terrorismebestrijding op lokaal niveau. De huidige maatschappelijke ontwikkelingen vragen dat naast aandacht voor jihadisme, er ook aandacht dient te zijn voor maatschappelijke onrust en polarisatie.

In het kader daarvan wordt een stadsmarinier ingezet als gemeentelijk contactpersoon voor signalen van radicalisering. Ook worden er awareness-bijeenkomsten voor frontline-medewerkers georganiseerd om signalen van radicalisering te herkennen. Casuïstiek die dit thema raakt wordt ingebracht in het regionaal casusoverleg radicalisering en jihadisme van het Veiligheidshuis Rotterdam-Rijnmond. Met mogelijk de eerder omschreven persoonsgerichte aanpak ten gevolge.

Speerpunten

- Doorontwikkeling lokale samenwerking zorg- en veiligheid.
- Burgerparticipatie.
- Inzet op de top-5 ergernissen.
- Cyberveiligheid hoofdstuk 4.2, pagina 22.
- Woonoverlast hoofdstuk 4.3 pagina 23.

Ambitie

- Minder criminele aanwas, recidive van ex-gedetineerden omlaag.
- We zijn alert op nieuwe ontwikkelingen en andere vormen van dreigende maatschappelijke onrust, nemen onze verantwoordelijkheid en reageren adequaat.
- Sterke lokale aanpak in casusregie met een goede afstemming tussen straf en zorg interventies.
- Meer bewoners en ondernemers zijn betrokken bij het veiliger maken van hun buurt waardoor de weerbaarheid verhoogt.

Wat gaan we doen

Om onze ambities waar te maken, gaan we ons richten op diverse speerpunten.

Doorontwikkeling persoonsgerichte aanpak als methode

De persoon centraal stellen en over grenzen van domeinen samenwerken. Door op tijd maatwerk te bieden op het zorgvlak, kan het veiligheidsdomein in voorkomende gevallen ontzien worden. Zonder samenwerking binnen de domeinen worden problemen in de openbare orde alleen repressief aangepakt, zonder de achterliggende oorzaak hierbij te betrekken. Dat lost het probleem voor de betrokkene en de buurt niet duurzaam op.

Het zorg- en veiligheidshuis (ZVHH) gaat meer zaken afschalen om zich beter te kunnen richten op complexe gevallen. Dat betekent de nadruk op lokale procesregie. De gemeente is verantwoordelijk voor het organiseren van het netwerk, niet langer het ZVHH. Daarvoor moeten we procesregie steviger positioneren binnen Veiligheid, de werkprocessen onder de loep nemen waarbij aandacht is voor registratie en dossieropbouw (conform AVG) en de samenwerking met Frontlijn structureel maken.

Ook veranderingen in wet- en regelgeving met betrekking tot ex-gedetineerden brengt ons in positie als procesregisseur. Wij zullen eerder en langer de lokale regie gaan voeren over de aanpak van veiligheidscasussen. In de uitvoering bewegen we meer naar de voorkant, zowel in de nazorg ex-gedetineerden als overlastgevende meer-/veelplegers en jonge aanwas. Ook de dader- en slachtoffer aanpak vraagt om integrale samenwerking.

ZVHH komt alleen nog in beeld bij zaken waarin we lokaal vastlopen. Naar verwachting wordt de ZSM afdoening ook rechtstreeks met de gemeenten georganiseerd.

Inzet samenwerkingsprojecten (intern en extern, regionaal en landelijk)

We verbeteren onze samenwerking met lokale zorg- en veiligheidspartners. Onder scherpe projectleiding volgt er een vernieuwde werkwijze voor de persoonsgerichte aanpak, met aandacht voor domein overstijgend gegevensdelen en op- en afschalen tussen de verschillende partijen. We zetten stevig in op intergemeentelijke samenwerking met onze aangrenzende gemeenten (Krimpen aan den IJssel, Rotterdam).

Inzet trajecten en projecten

IPTA: via maatwerk Integrale Persoonsgerichte Toeleiding naar Arbeid
RIO: via maatwerk inzet van een Re-Integratie Officier bij plegers van high impact crimes en binnenkomende BIJ-meldingen. In samenhang met het sociaal domein ontwikkelen en inkopen van een breder palet aan trajecten voor onze doelgroep. Denk aan dagbesteding, leerwerktrajecten en ondersteuningsprojecten.

Opstellen, ontwikkelen en uitvoeren van beleid

- Doorontwikkeling persoonsgerichte aanpak als methode.
- Door de nieuwe wet Straffen & Beschermen verandert de rol van onze casusregie nazorg ex-gedetineerden; passend nieuw beleid op onze nazorg (wonen en werken) is gewenst.
- Bestuurlijke maatregelen; het is van belang dat waarschuwingen, gebiedsverboden, LOD's en VRG worden ingezet wanneer nodig en waarvoor ze zijn bedoeld.

Vergroten van awareness en weerbaarheid

- Week van de Veiligheid.
- Nazorg door stadsmariniers bij high impact crimes.
- We zetten camera's in op hotspots.
- We stimuleren deelname van Capellenaren aan Burgernet.
- We maken bewoners alert op verdachte situaties door bijvoorbeeld het Donkere Dagen Offensief.
- We ondersteunen, stimuleren en faciliteren bewonersinitiatieven zoals Burgernet, WhatsApp-buurtgroepen en continueren en oprichten van buurtpreventieteams.
- Jaarlijks wordt met de buurtpreventieteams een voortgangsgesprek gehouden, waarbij ook evaluatie en nazorg aan de orde kunnen komen.
- Indien er sprake was van een incident, wordt contact opgenomen met het betreffende preventieteam of nazorg nodig is.
- Bij nieuwbouwprojecten en/of grootschalig onderhoud stimuleren we zoveel mogelijk het Politiekeurmerk Veilig Wonen.

Inzet op top-5 ergernissen

Basis op orde door inzet van handhaving op de Capelse ergernis top 5. Hieronder valt afval, (jeugd)overlast, parkeren, hondenoverlast, graffiti en vernielingen. Handhaving zet dagelijks in op de aanpak van deze ergernissen met als doel de leefbaarheid en veiligheidsbeleving te verbeteren. Om in de basis de handhaving op afval te verbeteren, wordt sinds het najaar van 2022 gewerkt met een toezichthouder die zich specifiek richt op de aanpak van de vervuiling van de buitenruimte.

Relatie met andere thema's en domeinen

Intern is een nauwe samenwerking cruciaal met de stadsmariniers, casusregisseurs Veiligheid en procesregisseurs vanuit Unit Frontlijn (Samenleving) : huiselijk geweld, verwarde personen, High Impact Targets (HIT'ters) en woonoverlast zijn bij uitstek thema's die domein overstijgende aanpak vragen. Extern is nauwe samenwerking met zorg- en veiligheidspartners van belang. Aansluiting vinden bij de regionale partners blijft essentieel.



Inleiding

De samenleving digitaliseert in hoog tempo, net als de criminaliteit. De opgaven voor handhaving en preventie veranderen drastisch doordat gedigitaliseerde criminaliteit snel stijgt. Dit geldt voor gedigitaliseerde criminaliteit met openbare orde aspecten zoals opruiing via social media, maar ook voor cybercrime (hacking, ransomware) en online fraude (ook wel horizontale fraude).

Online fraude is inmiddels veelvoorkomende criminaliteit, waarvan meer aangifte wordt gedaan dan auto-inbraak of fietsendiefstal. Veelvoorkomende online fraude is bijvoorbeeld Marktplaatsoplichting, Whatsapp-fraude en Bankhelpdeskfraude. De slachtoffers herkennen online fraude vaak niet en weten vaak ook niet wat de (grote) gevolgen ervan zijn. De impact op slachtoffers is groot. De vorm waarin de criminele handelingen plaatsvinden verandert snel, maar de kern is dat er op grote schaal slachtoffers worden gemaakt door online handelingen met een financieel motief.

Waar staan we nu?

De laatste twee jaar hebben we in de gemeente Capelle aan den IJssel een verdubbeling van online delicten gezien qua slachtoffers. Traditionele vormen van criminaliteit, waaronder ook woninginbraken en overvallen, vertonen een dalende lijn terwijl de online fraude jaar op jaar toeneemt. We voelen een hoge urgentie om in deze snelle ontwikkeling in het criminaliteitsbeeld 'het been bij te trekken'.

Ambitie

Verhogen van de weerbaarheid van Capelse inwoners (in het bijzonder jongeren en kwetsbare ouderen) en ondernemers tegen gedigitaliseerde criminaliteit, zodat de slachtofferkans afneemt.

Wat gaan we doen

- De gemeenteraad wordt voorgesteld een budget te voteren voor een fulltime stadsmarinier digitale veiligheid, die zich richt op preventie van cybercrime onder Capellenaren en ondernemers.
- Informatiebijeenkomsten voor inwoners en ondernemers (doelgroepgericht).
- Meldpunt cybercrime inrichten.
- Aansluiten/deelnemen aan regionale campagnes en aanpak van de VAR tegen cybercrime.
- Ontwikkelen van een lokale aanpak tegen cybercrime daar waar nodig (maatwerk).

Relatie met andere thema's en domeinen

- Jeugd
- Ondernijning
- Bedrijven

Inleiding

Alle Capellenaren verdienen een prettige woonomgeving. Ze moeten zich veilig voelen in hun stad of buurt en zeker in hun eigen huis. Woonoverlast is daarbij een belangrijke graadmeter en draagt vaak bij aan een gevoel van onveiligheid en aantasting van het woongenot. Samen met inwoners, politie, wooncorporaties, verhuurders en zorg- en welzijnsorganisaties is de gemeente verantwoordelijk voor het tegengaan van woonoverlast. We stimuleren de bewoners om zelf met elkaar de eerste stap te zetten. Als ze er onderling niet uitkomen, hebben we met elkaar afspraken gemaakt over hoe we de woonoverlast tegen gaan door bemiddeling, toezicht, sturing en het nemen van maatregelen.

Waar staan we nu?

De pandemie en de coronamaatregelen hebben de afgelopen twee jaar grote invloed gehad op de mate waarin woonoverlast wordt ervaren en op de aanpak daarvan. Door de coronapandemie is de manier van werken veranderd. Mensen werken nu meer thuis en letten daardoor meer op elkaar. Horen meer dagelijkse (leef)geluiden, gaan zich daar sneller aan storen en op reageren, wat ertoe leidt dat spanningen sneller oplopen en escaleren.

De verwachting is dat woonoverlast dossiers de komende jaren meer capaciteit en maatregelen vanuit de gemeente zullen vragen dan de jaren voor de coronapandemie. Daarom is het van groot belang dat er binnen de gemeente een goed georganiseerde werkwijze is voor de aanpak van woonoverlast.

Ambitie

Het zoveel mogelijk beperken en oplossen van (ernstige) woonoverlast door sturing en toezicht, waardoor de leefbaarheid van Capelse buurten toeneemt.

Wat gaan we doen

In de afgelopen jaren is een stevige en effectieve aanpak ontwikkeld. Om de aanpak effectief te houden moeten we de komende jaren blijven ontwikkelen.

De aanpak van woonoverlast is een gezamenlijke opgave. We investeren in interne en externe samenwerking om sneller en effectiever te signaleren en op te treden. Denk aan Publiekszaken om bijvoorbeeld overbewoning te signaleren aan de voorkant en Handhaving op strijdig gebruik van gebouwen waaruit woonoverlast wordt veroorzaakt (door de unit Vergunningen, Toezicht en Handhaving). Ook buurtbemiddeling (welzijnswerk) en het meldpunt 'niet acuut verward gedrag' kunnen partners zijn.

Veiligheid vult de systeemverantwoordelijkheid en procesregie zo in dat iedere partij optimaal haar rol in de bestrijding van woonoverlast kan nemen. Dit doen we door duidelijk prioriteiten te stellen, partijen te verbinden en scherp te zijn op het delen van relevante gegevens. We zetten specifiek in op doelgroepen en duidelijke differentiatie naar gebruik en gedrag. Beide onderliggende oorzaken van woonoverlast vragen een eigen aanpak en soms ook andere partners.

We scherpen de escalatieladder aan. Dat betekent dat wij en onze partners veel maatregelen en interventies tot onze beschikking hebben om woonoverlast te voorkomen. We beginnen met de minst ingrijpende maatregelen en zetten indien nodig zwaarder in.

We zetten in op preventie door communicatie over melden van woonoverlast en over eigen mogelijkheden voor inwoners om woonoverlast bespreekbaar te maken. Zo wordt escalatie voorkomen. Escalatie staat vaak laagdrempelige oplossingen in de weg.

De 'trend' van een toename van woonoverlast meldingen lijkt door corona beïnvloed te zijn, in 2022 lopen de meldingen vooralsnog terug. Deze ontwikkeling zullen we blijven volgen. Waarbij registratie, categoriseren van meldingen en monitoring extra aandacht behoeven.

Relatie met andere thema's en domeinen

Door het tekort op de woningmarkt is er sprake van (malafide) onderhuur, overbewoning en verhuur aan arbeidsmigranten. Dit betreft zowel de particuliere als de publieke verhuursector. In deze situaties is de kans op overlast groter. Dit blijkt ook uit het aantal meldingen.

Acties: gerichte controles Basis Registratie Personen (BRP) door Unit Vergunning, Toezicht en Handhaving (VTH) op aantal bewoners, alertheid en controle bij de inschrijvingen BRP (publiekszaken), het investeren in contacten met uitzendbureaus, het snel optreden bij overlast en het goed in kaart brengen van deze panden.

Toename verwarde personen en maatschappelijke teloorgang. Met name bij woonoverlast casuïstiek is een toename zichtbare van overlast in samenhang met psychische problematiek. Deze problematiek vraagt een nauwe samenwerking met de afdelingen Samenleving en Handhaving, zorgpartners (zoals SWC) en Politie. Voor Capelse inwoners is er het Meldpunt Niet Acuat Verward Gedrag. Daar adviseert Welzijn Capelle de inwoners hoe met dit gedrag om te gaan.





5

Thema bedrijvigheid

Inleiding

Capelle aan den IJssel is een woonstad opgedeeld in kernen. Bedrijvigheid is vooral geconcentreerd in enkele bedrijventerreinen (Rivium-Fascinatio, Capelle-West en Hoofdweggebied), iedere kern heeft een winkelcentrum waarvan De Koperwiek, De Terp en de Picassopassage de grootste zijn. Bedrijven betreffen vooral zakelijke dienstverlening en groot- en detailhandel.

Capelle aan den IJssel kent geen zogeheten BRZO-bedrijven (Besluit risico's zware ongevallen). Naast winkelgebieden en bedrijventerreinen, hebben wij in het centrum ook een Stadsplein (voor de Koperwiek) waar verschillende horecazaken gevestigd zijn. Er is geen grootschalig uitgaanscentrum. De gemeente is aangesloten bij het horeca-platform van Koninklijke Horeca Nederland.

Waar staan we nu?

Op nagenoeg alle bedrijventerreinen (o.a. Hoofdweg CapelleXL, Capelle-West en Rivium) is parkmanagement, (nacht)surveillance en camerabeveiliging. De gemeente participeert daarnaast in enkele KVO's (Keurmerk Veilig Ondernemen). Er lopen KVO's bij drie bedrijventerreinen (Rivium, Hoofdweggebied en Capelle Trade Center) en winkelcentrum De Terp.

Het KVO De Terp heeft in 2022 een 4^e KVO hercertificering aangevraagd. Het grootste winkelcentrum, De Koperwiek, kent een informele overlegstructuur met gemeente en politie, en vastgoedeigenaar Wereldhave. Op het bedrijventerrein Rivium speelt hier en daar leegstand, met het risico op kraken. Op het gebied van cyberveiligheid organiseerde het Economisch Netwerk Capelle (ENC) eind 2021 en begin 2022 twee bijeenkomsten, maar de animo bleek gering. De afgelopen 2 jaar (2020 en 2021) waren er in totaal 4 (forse) bedrijfsbranden.



Figuur 9. Luchtfoto bedrijventerrein Rivium

Speerpunten

Speerpunten op het gebied van bedrijf en veiligheid zijn bedrijfsinbraak, winkeldiefstal en cyberveiligheid. Gezien het aantal grote bedrijfsbranden, wordt ook dit als een speerpunt opgenomen (zie verder subthema Brandveiligheid onder Fysieke veiligheid op pagina 33).

Ambitie

- Ondernemers stimuleren tot het veilig inrichten en gebruiken van hun bedrijfspand.
- Verhogen van de weerbaarheid van Capelse ondernemers tegen gedigitaliseerde criminaliteit, waardoor de slachtofferkans afneemt.

Wat gaan we doen / waarin stimuleren wij ondernemers?

- Het Keurmerk Veilig Ondernemen continueren voor de bedrijventerreinen Rivium, Hoofdweggebied en Capelle Trade Center en winkelcentrum De Terp.
- Extra beveiliging en toezicht tijdens de Donkere Dagen periode.
- Parkmanagement, dat mede coördineert in veiligheidsvraagstukken van bedrijfsterreinen, en voor signalen uit het gebied snel kenbaar te maken.
- Particuliere beveiliging is georganiseerd (Hoofdweg, Rivium, Capelle-West, allen in opdracht van parkmanagement).
- Particuliere camera's op bedrijventerreinen.
- Extra aandacht voor overlast locaties op bedrijventerreinen.
- In samenwerking met partners opwaarderen van parkeergarage De Terp.
- De unit Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH) voert jaarlijks standaard controles uit in de horeca, bedrijventerreinen en inzake het opkoopregister. Dit naar aanleiding van meldingen, maar ook vanuit het preventieve aspect zoals zichtbaarheid vanuit de overheid.
- De unit VTH en de unit Veiligheid organiseren periodieke integrale controles in het Hoofdweggebied en Capelle-West. Daarbij ligt er een focus op verschillende branches zoals automotive en beautysalons.
- De unit VTH en de unit Veiligheid geven voorlichting aan ondernemers en pandeigenaren en maken hen bewust ten aanzien van bonafide pandgebruikers.
- De unit VTH en de unit Veiligheid organiseren periodieke integrale horecacontroles ten aanzien van exploitatievergunningen en Drank- en Horeca Wetvergunningen.
- Organiseren van bijeenkomsten voor ondernemers, inclusief specifieke bijeenkomsten voor winkeliers, waarbij we ook aansluiten op regionale of landelijke initiatieven zoals het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CCV).
- Deelnemen aan de regionale aanpak van de VeiligheidsAlliantie regio Rotterdam (VAR) tegen gedigitaliseerde criminaliteit.

Gerelateerde thema's

In het kader van de openbare orde zijn evenementen en horeca geen speerpunt in de Capelse veiligheidsaanpak. Desalniettemin zal er met de opstelling van nieuw horecabeleid uiteraard aandacht zijn voor behoud van een goed woon- en leefklimaat. Om die reden zal in het horecabeleid dan ook VTH-beleid worden opgenomen. Tevens zal bekeken worden waar in Capelle ruimte is voor het houden van evenementen. Hierbij wordt rekening gehouden met de leefbaarheid in de stad.

SHOW SKILLS

CHEYENNE, WERELDKAMPIOENE MUAY THAI

#SHOWSKILLSNOTKNIVES

NOT KNIVES

"Vecht voor je kansen en succes komt vanzelf."

CHECK DE WINACTIES

YouChoose

6

Thema jeugd met speerpunt 12+/ 12-

Inleiding

De omvang van de Capelse jongeren is zo'n 27% van de bevolking (18.270 jongeren). Een beperkt aantal jongeren komt in beeld als het gaat om structurele betrokkenheid bij overlast en criminaliteit. De jeugd ontwikkelt zich pijlsnel en daarom dient de gemeente wendbaar te zijn en toekomstgericht te werken. Om een effectieve bijdrage te leveren aan een veilige leefomgeving, moeten we de Capelse jeugd weerbaar maken tegen ondermijnend en agressief crimineel gedrag.

Waar staan we nu?

Tijdens de veiligheidsconferentie 2021 is ingezoomd op de actuele problematiek onder de Capelse jeugd. De jeugd bevindt zich in verschillende domeinen, met elk hun eigen uitdagingen. Daarnaast zien we dat zich een steeds jongere aanwas aandient. Het online domein is niet meer weg te denken uit de belevingswereld van jongeren. Hierdoor is de verbinding tussen online en offline domein steeds meer vloeibaar en (offline) intergemeentelijk. Waar conflicten makkelijk online beginnen, monden ze offline uit op straat. De straat blijft een plek waar problematisch, overlastgevend, ondermijnend, crimineel en gewelddadig gedrag van deze jongeren sterk zichtbaar is.

De straatcultuur stopt niet alleen bij de grenzen van de offline/online wereld, maar is ook de scholen binnengedrongen. Docenten en leerlingen ervaren daardoor een groot gevoel van onveiligheid binnen de scholen. In en om scholen wordt het geweld dat online begonnen is, uitgevochten. Ook wordt steeds meer openlijk drugs gebruikt en verhandeld, wat ondermijnend werkt en het veiligheidsgevoel aantast.

Ambitie

- Tegengaan van (nieuwe aanwas binnen) criminele structuren door het voorkomen en verlagen van ondermijnend en agressief (delict) gedrag en overlast door jongeren.
- Voorkomen/terugdringen van jeugdoverlast en in kaart brengen van (risico)groepen en individuen.

- Bevorderen van de fysieke en sociale veiligheid in de wijken en in en om het onderwijs.
- Sterke gemeentelijke positie te midden van nieuwe ontwikkelingen en trends.

Speerpunten en de aanpak:

Om onze ambities waar te maken, gaan we ons richten op diverse speerpunten:

Casuïstiek

- Jonge aanwas, meerplegers en veelplegers worden middels de lokale persoonsgerichte aanpak (PGA) begeleid. Middels deze aanpak wordt de jeugd uit de anonimiteit gehaald, weerbaarder gemaakt zodat zij zich niet (gaan) bevinden in criminele structuren. Met deze aanpak vergroten wij de mogelijkheden tot een kansrijke opvoeding, succesvolle scholing en veilige omgeving.
- Groepsaankpak: bij overlastgevend, hinderlijk en crimineel jeugdgroepen wordt er een groep geprioriteerd/groepsaankpak bedacht waarbinnen samenwerking met ketenpartners wordt ingezet om de overlast/criminele carrières te beperken.
- Deelname overlegstructuren ZVHH: bij complexe casuïstiek is er een actieve samenwerking met het ZVHH waarbij middels diverse overlegstructuren een integrale aanpak wordt afgesproken.
- Structurele inzet van stichting JOZ met handhaving in de wijken. JOZ gaat actief met handhaving op pad met als doel het terugdringen van jeugdoverlast en het in kaart brengen van (risico)groepen en individuen. Handhavers worden hierbij actief door JOZ gecoached en ondersteund in de benadering van de jongeren op straat. Dit is een succesvolle benadering in Capelle gebleken, waardoor veel zicht is gekomen op de opgave met betrekking tot jeugdoverlast. Tevens wordt hierin gestreefd naar het verbinden en toeleiden van jongeren naar Stichting Welzijn Capelle.

Inzet trajecten

- Pak Je Kans (Enver voor 12+) / Basta (Enver voor 12-).
- Intensieve jongerencoaching JOZ gekoppeld aan de groepsaankpak en PGA (12+).
- IPTA (Coaching 16+).
- RIO (Re-integratie Officier nazorg ex-gedetineerden).

Inzet samenwerking (intern en extern, regionaal en landelijk)

- Doorontwikkeling sluitende aanpak rondom zorg en veiligheid.
- Zorg- en Veiligheidsoverleg (ZVO) Veilige scholen.
- Interne samenwerking en afstemming uitvoering preventief jeugdbeleid (waaronder de preventieve inzet van Jongerenwerk Welzijn Capelle) en versterking van de samenwerking tussen grenzenstellend ambulant en preventief jongerenwerk.
- Intergemeentelijke samenwerking (Krimpen aan den IJssel, Rotterdam en Capelle aan den IJssel).
- Werkgroep Oudervoorlichting (met lokale zorg- en veiligheidspartners).
- Landelijk actieplan Wapens & Jongeren.



Figuur 10. Ondertekening convenant Veiligheid in- en om de school



Figuur 11. Impact Squad

Opstellen, ontwikkelen en uitvoeren van beleid

- 12- vroegsignalering; het is van belang om beleid te ontwikkelen dat zich richt op de jonge aanwas, en hierbij een systemische blik heeft (oog op broertjes/zusjes in multi- probleemgezinnen). Daarnaast is samenwerking met partners in het zorg- en veiligheidsdomein van essentieel belang om hier succesvol beleid op te kunnen maken.
- Grenzenstellend Jongerenwerk op school en (online) straat; het is van belang dat er goed wordt geobserveerd, gesignaleerd, geëngageerd, gepositioneerd, begrensd, gede-escaleerd en contact wordt gelegd met de doelgroep, waarbij gebouwd wordt aan een duurzame relatie, het netwerk in kaart wordt gebracht en ondersteund wordt bij mogelijke uitdagingen in de weg naar volwassenheid in nauwe samenwerking met handhaving, politie en stadsmariniers.
- Vernieuwd jeugdveiligheidsbeleid gericht op trends en signalen met betrekking tot onveiligheid (denk aan cybercrime - sextortion, geld-ezelen, uitbuiting, drugs, identiteits- en online (handels-) fraude.

- Bestuurlijke maatregelen; het is van belang dat waarschuwingen, gebiedsverboden, Lasten onder dwangsom (LOD's) en veiligheidsrisicogebied (VRG) (preventief fouilleren) worden ingezet wanneer nodig en waarvoor het bedoeld is.

Vergroten van awareness en weerbaarheid

- HALT biedt voorlichtingen en spreekuren op primair onderwijs (PO) en voortgezet onderwijs (VO) die aansluiten bij de leefwereld (en actuele veiligheidsproblemen) van de jongeren.
- Projecten op het PO waarbij hulpdiensten zoals brandweer, handhaving en politie verbinding creëren in de klas aan de hand van actuele trends en signalen (denk aan Veiligheidskids, EPJO).
- Projecten op het VO waarbij zorg- en veiligheidspartners, gericht op bepaalde veiligheidsthema's (denk aan jeugdcriminaliteit, middelengebruik, uitbuiting, social media), voorlichting geven aan leerlingen docenten en ouders.
- Projecten in de wijken: diverse wijkpartners werken samen met de jeugd en ouders aan weerbaarheid en awareness op veiligheidsthema's (in bijlage 2 een overzicht van jeugdactiviteiten in Capelle aan den IJssel)
- Jongerencampagnes (YouChoose, Wapeninleveracties, Week van de veiligheid)



Figuur 12. Start YouChoose

Relaties met andere thema's en domeinen

Preventie en repressie gaan hand in hand. Samenwerking met het sociaal domein is van belang, waarbij het nodig is om een doorlopende lijn van preventief jeugdbeleid naar jeugdveiligheidsbeleid op jeugd te hebben. Door het toenemend aantal jeugdigen binnen het thema cybercrime, is het van belang om integraal beleid te ontwikkelen. De verjonging en verharding van de jeugdcriminaliteit vraagt een actieve samenwerking met projecten en inzet (gericht) op ondermijning. Binnen de verschillende bestuurlijke maatregelen en projecten is verdergaande samenwerking met handhaving, politie en grenzen stellend/preventief jongerenwerk van essentieel belang.



7 Thema fysieke veiligheid

Inleiding

Het thema fysieke veiligheid valt grotendeels onder andere taakvelden en programma's, maar vormt wel deel van de integrale benadering van veiligheid. Onderstaand vatten we de subthema's verkeersveiligheid, brandveiligheid, externe veiligheid en crisisbestrijding samen.

Verkeersveiligheid

Verkeersveiligheid is een van de vier pijlers van het Programma Mobiliteit 2020-2030 (RVS 406688). Capelle aan den IJssel gaat de komende jaren inzetten op een risico gestuurde aanpak in lijn met het door het Rijk opgestelde Strategisch Plan Verkeersveiligheid 2030. Capelle heeft daarbij een stevige ambitie: nul verkeersslachtoffers in 2030, want elk verkeersslachtoffer is er één te veel.



Figuur 13. Verkeersveiligheid

Momenteel wordt een verkeersveiligheidsplan opgesteld dat zich richt op de 3 E's: engineering, education en enforcement met de volgende speerpunten:

- Naast het aanpakken van bestaande onveilige locaties, richten we ons ook op locaties die potentieel onveilig zijn (risico gestuurd).
- Wegennet Duurzaam Veilig inrichten.
- Inzet op doelgroepen met een verhoogd verkeersveiligheidsrisico, denk aan kinderen, jongeren en ouderen.

- Extra aandacht voor ouderen op de (elektrische) fiets en het voorkomen van enkelvoudige fietsongevallen.
- Veilige fietspaden (o.a. voldoende breed, minder obstakels).
- Blijvende aandacht voor veilige schoolomgevingen.
- Aansluiten bij regionale en landelijke gedragscampagnes en -acties (o.a. fietsverlichting, snelheid en terug naar school weken).
- Permanente verkeerseducatie.
- Nagaan hoe handhaving gericht kan inzetten.

Brandveiligheid

De gemeente Capelle aan den IJssel neemt voor de brandweezorg (wettelijk) deel aan de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR). De gemeente wordt in het algemeen bestuur van de VRR vertegenwoordigd door de burgemeester, die namens de gemeenteraad met twee stemmen deelneemt. Jaarlijks zijn er zienswijzeprocedures op begrotingen, eens per vier jaar wordt het risicoprofiel en het beleidsplan vastgesteld.

De VRR werkt ketengericht (pro-actie, preventie, preparatie, repressie en nazorg) en op regionale basis aan de fysieke veiligheid. Zij zet in op het voorkomen en bestrijden van brand, en hulpverlening bij ongevallen. De VRR organiseert het vervoer van zieken en slachtoffers van ongevallen en coördineert de hulpverlening bij zware ongevallen, rampen en crisis.

De gemeenteraad heeft als taak om eenmaal in de vier jaar de doelen vast te stellen op het gebied van de brandveiligheid. In 2019 heeft de gemeenteraad hiertoe de Prioriteitennota brandveiligheid vastgesteld (RVS 1057031), waarin prioriteiten zijn benoemd voor het toezicht op ontvluchtingsmogelijkheden bij brand, en het verhogen van het risicobewustzijn van inwoners (inzet wijkbrandweerfunctionaris). Speciale doelgroep: verminderd zelfredzamen, in het bijzonder woonachtig in hoogbouw. Hiernaast verzorgt de wijkbrandweerfunctionaris instructies op basisscholen, over veilig omgaan met vuurwerk. Naar aanleiding van de brand bij Felyx eind 2021 wordt dit beleid geactualiseerd, en komt er een voorstel voor brandveiligheid in de milieubranche.



Figuur 14. Veiligheidsdag 2022

Externe veiligheid

Externe veiligheid vormt onderdeel van het milieu. Deze vorm van veiligheid richt zich op opslag en transport van gevaarlijke stoffen, die bij ongevallen het risico dragen van 'externe' slachtoffers. Dit zijn slachtoffers in de omgeving, die zelf geen betrokkenheid hebben bij de opslag en het transport van de gevaarlijke stoffen. Dit risico speelt bij grote geografische effecten bij ongevallen met bepaalde gevaarlijke stoffen.

Externe veiligheid speelt bij ruimtelijke ontwikkelingen. Zowel bij nieuwe opslag als vestiging van groepen kwetsbaren (kinderen, verminderd zelfredzaam) in de nabijheid van gevaarlijke stoffen, wordt een plaatsgebonden risico (PR) en een groepsrisico (GR) bepaald. Het PR is een maat voor het risico van één individu om te overlijden door een ongeval, de GR de kans op overlijden van een groep mensen van bepaalde omvang, dus een maat voor de omvang van een ramp. Bij overschrijding van het GR aan een grenswaarde wordt het lokale bestuur om een afweging gevraagd.

Deze afweging richt zich op besluitvorming over het toestaan van de ontwikkeling in relatie tot de mogelijkheden om zelfredzaamheid van omwonenden te verbeteren. Het aantal bestuurlijke afwegingen, dat in Capelle aan den IJssel op de agenda komt, was de afgelopen jaren zeer beperkt. Er geldt op het gebied van het groepsrisico geen beleid of streefwaarde, iedere ruimtelijke ontwikkeling is uniek en wordt apart beoordeeld. Voordat een bestuurlijke afweging wordt gemaakt, worden de hulpverleningsdiensten in de gelegenheid gesteld een advies op te stellen over de consequenties van de ontwikkeling voor hen.

Rampen- en crisisbestrijding

Indien een gemeente wordt getroffen door een crisis, ramp of zwaar ongeval, vindt grootschalige en door de VRR gecoördineerde hulpverlening plaats. De burgemeester heeft het opperbevel. Zowel hulpverleningsdiensten als de gemeente hebben taken bij een ramp. De taken van de gemeente richten zich op de zogeheten bevolkingszorg. Het gaat vooral om opvang van evacués en nazorg, bijvoorbeeld het schoonmaken van een verontreinigd gebied.

Binnen de gemeente zijn functionarissen aangewezen en opgeleid voor het uitvoeren van taken binnen de crisisbestrijding. De unit Veiligheid en de unit Vergunningen, Toezicht en Handhaving hebben medewerkers in piket voor het eerste contact met de 112-meldkamer en het opstarten van de gemeentelijke taken. Jaarlijks wordt zowel bestuurlijk als operationeel geoefend om bekwaam te blijven. Gemiddeld eens per drie à vier jaar wordt de gemeente gevraagd de bevolkingszorg in te zetten, het gaat dan vooral om kortdurende opvang voor zo'n tiental inwoners.



8

Thema ondermijning

Inleiding

Ondermijning is een breed gedragen begrip van georganiseerde criminaliteit dichtbij, waarbij de bestuurlijke aanpak op lokaal en regionaal niveau steeds belangrijker wordt. Een van de kenmerken van ondermijning is dat dit een onzichtbare vorm van criminaliteit is, maar het de Capellenaar wel degelijk raakt. Criminelen misbruiken legale structuren en voorzieningen om criminele activiteiten te plegen. Boven- en onderwereld raken op deze manier met elkaar verweven. Dit gebeurt dichtbij dan de Capellenaar beseft, omdat het zo onzichtbaar lijkt. De aanpak van ondermijning is een van de belangrijke thema's binnen het Integraal Veiligheidsbeleid en is geborgd binnen de Bestuurlijke Aanpak Ondermijning. Dit heeft om de volgende redenen prioriteit:

- De aard en omvang van ondermijnende criminaliteit in Capelle (en de verwevenheid ervan met legale structuren als horeca, vastgoed, vervoer en financiële en juridische dienstverlening) vormt een serieuze bedreiging voor de veiligheid en integriteit van onze stad.
- Ondermijning heeft een corrumperend effect op de samenleving en tast de rechtsorde aan.
- Er is vaak sprake van ernstig slachtofferschap met langdurige consequenties.
- Wanneer georganiseerde criminaliteit en ondermijning niet worden bestreden, worden ze op vele vlakken gefaciliteerd.

Bij de Bestuurlijke Aanpak Ondermijning wordt gefocust op de volgende criminele thema's:

- Drugs: softdrugs en harddrugs.
- Mensenhandel: criminele-, arbeids- en seksuele uitbuiting.
- Malafide bedrijven/bedrijfsterreinen.
- Fraude (o.a. vastgoed en zorg) en witwassen.
- Outlaw Motorcycle Gangs (OMG).
- Criminele netwerken en personen.

Waar staan we nu?

In de aanpak van ondermijning heeft de gemeente in 2020 en 2021 de integrale samenwerking met partners als het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC), politie, Openbaar Ministerie, DCMR Milieudienst Rijnmond, Havensteder en interne vakafdelingen versterkt. Doelstelling is aan de ene kant het voorkomen van ondermijning (barrières opwerpen) en aan de andere kant het opsporen en verhinderen van criminele activiteiten. Binnen de aanpak zijn de afgelopen jaren doelstellingen voor de langere termijn geformuleerd:

- Voorkomen: toezicht, vergroten van barrières aan de voorkant, maatschappelijke- en bestuurlijke weerbaarheid.
- Zichtbaar maken: (proactief) ophalen van meldingen van bewoners, ondernemers en professionals en fenomeenanalyses.
- Verhinderen: snel doorpakken, integrale en volledige benutting van instrumenten en bevoegdheden en innovatie;
- Duurzaam herstellen: facilitators in beeld, bieden van perspectief.

Ambitie

Onze ondermijningsaanpak richt zich op het stellen en herstellen van de maatschappelijke norm. Het richt zich niet alleen op de aanpak van criminelen en hun activiteiten, maar ook op de maatschappelijke impact van de criminele activiteiten en het weerbaar maken van bewoners, ondernemers en de gemeentelijke organisatie.

Speerpunten en de aanpak

Om de maatschappelijk norm te stellen en herstellen en de langere termijn doelstellingen te behalen, wordt er vanuit 5 pijlers gewerkt:

1. Inzetten op casuïstiek

De Capellenaar, ondernemers en professionals kunnen signalen van ondermijning in Capelle aan den IJssel melden. Samen met de unit Vergunningen, Toezicht en Handhaving en externe partners wordt de bestuurlijke aanpak versterkt. Hierbij worden bestuurlijke, strafrechtelijke en fiscale instrumenten gecombineerd.

2. Opwerpen barrières

Door het opwerpen van barrières wordt de gemeente onaantrekkelijk gemaakt voor criminelen om zich er te vestigen en/of te opereren. Aan de ene kant preventief door onder andere inzet van de Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (wet BIBOB), inzet van communicatiemiddelen en zichtbaarheid in wijken. Aan de andere kant repressief door het uitvoeren van integrale controles (bedrijfs-, horeca-, BRP- en onvergunde prostitutie controles), waarbij de unit Vergunningen, Toezicht en Handhaving de coördinatie heeft en een grote operationele rol is toebedeeld. De controles worden uitgevoerd in combinatie met de inzet van bestuurlijke maatregelen (sluitingen van drugs- en prostitutiepanden). Hierdoor worden ondermijnende processen voorkomen en verstoord.



Figuur15. Overleg tijdens controle opslagboxlocatie

3. Opstellen, ontwikkelen en uitvoeren van beleid

Een stevige aanpak van ondermijning behoeft een actueel beleid. Reeds bestaand beleid (o.a. op het gebied van BIBOB, opium, prostitutie) dient actueel te blijven. Waar nieuw beleid nodig is, wordt dit opgesteld (mensenhandel). Ook werkprocessen en convenanten moeten actueel zijn en blijven. Wet- en regelgeving op het gebied van ondermijning is aan ontwikkeling onderhevig. Dit vraagt om een continue actualisatie van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV).

4. Vergroten van awareness en weerbaarheid

Het weerbaar maken van inwoners, ondernemers, pandeigenaren en professionals in Capelle aan den IJssel voorkomt ondermijnende criminaliteit in de gemeente. Zo worden signalen herkend, waardoor zij weten hoe zij weerstand kunnen bieden om zo te voorkomen dat zij facilitator worden van ondermijnende criminaliteit. Ook het vergroten van de weerbaarheid van jongeren heeft een hoge prioriteit. Daarnaast is binnen de gemeenteorganisatie en het bestuur deze awareness en weerbaarheid essentieel. Dit wordt bewerkstelligd door middel van campagnes en weerbaarheidsprojecten.

5. Zicht krijgen op ondermijning

Om meer zicht te krijgen op ondermijning, is analyse naar fenomenen en trends belangrijk. Uit deze analyses kan bepaald worden waar de focus dient te liggen en of nieuw beleid nodig is. Deze monitoring gebeurt op basis van beschikbare (semi-) open bronnen (zoals het Kadaster, Kamer van Koophandel (KVK) en BRP) door onder andere inzet van een informatiemakelaar. Er komen steeds meer applicaties en systemen, die deze informatie effectiever en efficiënter analyseren.

Relaties met andere thema's en domeinen

De Bestuurlijke Aanpak Ondermijning kenmerkt zich door een integrale samenwerking. Niet alleen met externe partijen, maar ook intern vraagt dit een goede afstemming. Naast de unit Vergunningen, Toezicht en Handhaving waar nauw mee wordt samen gewerkt, kunnen ook afdelingen en domeinen als Samenleving, Economische zaken, Sociale zaken en Inkoop te maken krijgen met ondermijnende criminaliteit.

Overheidsvoorzieningen zijn voor criminelen de weg naar de bovenwereld. Denk aan misbruik van subsidies, uitkeringen, BRP-inschrijvingen en aanbestedingen. Naast de overlapping met andere afdelingen, zijn er raakvlakken met thema's als jeugd, cybercrime en woonoverlast. Jongeren zijn doelwit om te betrekken in de netwerken van criminelen. De online wereld is een plek waar criminelen anoniem hun activiteiten kunnen ontplooiën. Daarnaast resulteren misstanden als drugs of illegale prostitutie in woonoverlast. Om deze redenen zijn bewustwording en het hebben van een gezamenlijk doel essentieel om ondermijning op alle terreinen en in alle wijken van Capelle aan den IJssel effectief aan te kunnen pakken.



9 Opgave gericht werken: maatwerk waar nodig

Inleiding

Capelle aan den IJssel heeft als beleid om opgave gericht te werken, waarbij de wijk- of buurtopgave centraal staat (BBV 952 389). De maatschappelijke opgave is leidend, alle betrokken partijen zijn van belang en gelijkwaardig. Naast opgavegerichte projectteams, wordt er meer en meer integraal op allerlei dossiers samengewerkt. Een belangrijk adviesorgaan binnen opgave gericht werken is het Breed Overleg. Een netwerk overleg, dat door de gebiedsregisseurs in elke wijk vier maal per jaar wordt georganiseerd. Het wijkoverleg-platform (WOP) is een partner binnen de brede overleggen. De WOP besturen hebben jaarlijks een aantal algemene bijeenkomsten, waar bewoners, gemeente en vertegenwoordigers van instanties in de wijk zoals Stichting Welzijn Capelle, Havensteder en de politie samenwerken aan een leefbare wijk. Wijkhandhavers fungeren in iedere wijk, en spelen een belangrijke rol als de ogen en oren van de gemeente.

Bij een leefbare wijk spelen ook veiligheidsaspecten een rol. In sommige wijken komen binnen de Breed Overleggen en ook de WOP bijeenkomsten opgaven uit de wijk/buurt naar boven, die het veiligheidsdomein aangaan. Hier zijn ook enkele opgaveteams uit ontstaan, waarin partners en bewoners gelijkwaardig met elkaar samenwerken. Uit de veiligheidsanalyse blijkt dat de veiligheidsbeleving per wijk en zelfs per buurt verschilt voor meerdere typen onveiligheid. Voor de veiligheidsinzet betekent dit een basisinzet (basiszorg) voor de hele gemeente, en buurt- en wijkgerichte extra inzet waar de situatie of bewoners er om vraagt/vragen. Dit sluit dus aan op het beginsel van opgave gericht werken, en vindt plaats vanuit twee perspectieven.

De eerste is die van kwetsbare buurten, waar stadsmariniers participeren om de veiligheid en leefbaarheid te vergroten. De tweede is van wijk- of buurt(veiligheids)plannen, waarmee inwoners zelf invloed uitoefenen op door hen gewenste (veiligheids)verbeteringen in hun wijk of buurt. Beide lijnen worden in dit IVB voortgezet.

Inzet stadsmariniers

Stadsmariniers, die opgave gericht werken, zitten in de haarvaten van de kwetsbare buurten van Middelwatering, Oostgaarde, Schenkel en Schollevaar. Daarnaast worden ze ingezet bij zwaardere incidenten en brengen ze beleid en uitvoering letterlijk dichterbij elkaar. Bij het realiseren van leefbare en veilige Capelse buurten staat de samenwerking tussen de stadsmariniers, de professionele partners en bewoners in de wijken centraal.



Figuur 16. Stadsmariniers presenteren zich aan de raad (2022)

Met name de drie stadsmariniers in de kwetsbare buurten zijn erop gericht om een intensieve samenwerking te bevorderen, vast te houden en tegelijkertijd te zoeken naar nieuwe werkwijzen om het verschil te blijven maken. Door laagdrempelig aanwezig en zichtbaar in de wijk te zijn, samenwerking op te zoeken en een sfeer van urgentie op te roepen, ontstaat steun voor de aanpak van de stadsmariniers. Bewoners en ondernemers participeren in veiligheidsprojecten en bewonersinitiatieven zoals buurtpreventie, WhatsApp buurtgroepen en Burgernet. De doorontwikkeling en dwarsverbanden die op de thema's van woonoverlast, ondermijning en jeugd plaatsvonden, hebben eraan bijgedragen dat deze kwetsbare buurten veiliger en weerbaarder zijn geworden.

Wijk- en buurtveiligheidsplannen

In het voorgaande IVB is begonnen met wijkveiligheidsplannen. Als onderdeel van het opgegeven gericht werken wordt dit voortgezet, vooralsnog op wijkniveau (er is hier sprake van het opnieuw opstellen van de plannen, die bestonden uit eenmalige acties). Beoogd wordt dat voor alle wijken een op maat gemaakte, passende veiligheidsaanpak in samenspraak met partners en bewoners komt. Alle wijkveiligheidsplannen hebben een uniforme opzet. Maar de thema's en acties zijn per wijk verschillend, aangezien iedere wijk haar eigen dynamiek heeft. Het is dus van belang maatwerk te leveren en de wijk in te gaan om naast de reeds bekende opgaven mogelijk nieuwe additionele opgaven op te halen. Wijkveiligheidsplannen zijn complementair aan de plannen van aanpak van stadsmariniers. Afhankelijk van de input uit de wijk, kan een wijkveiligheidsplan ook worden gedifferentieerd naar buurtveiligheidsplannen binnen die wijk, of zelfs een actie opleveren voor een 'hotspot' in plaats van een uniforme maatregel voor de gehele wijk. De start van de nieuwe wijk- en buurtveiligheidsplannen vindt plaats met evaluatie van de eerste wijkveiligheidsplannen. Voor het opstellen van wijkveiligheidsplannen worden bewoners gevraagd om input te leveren:

- Wijkveiligheidsbijeenkomsten.
- Externe input via de buurtcentra.
- Via bestaande opgaveteams/SWC die zich met het thema veiligheid bezighouden.
- WOP-bijeenkomsten.
- Top 5 ergernissen leefbaarheid via Buurtmonitor.
- Digitaal Burgerpanel Veiligheid.
- Interne input van Gebiedsregie, wijkhandhavers, Buitenruimte (wat er opgehaald wordt met de wijktoers van het programma buitenruimte) en Samenleving.

Relaties met andere thema's en domeinen

Wijkveiligheid en woonoverlast zijn thema's waarbij de gemeente vooral regisseur en meldpunt is en de uitvoering niet kan zonder de inzet van partners. De domeinen die vooral raken zijn: Wonen, Zorg en Welzijn, Stadsbeheer, en Politie. De stadsmariniers in de kwetsbare wijken zijn continue in verbinding met deze partners om de veiligheid in de wijk zo breed mogelijk aan te pakken. Wijkhandhavers en welzijnspartners zijn belangrijke ogen en oren in de wijk.



10 Onvoorziene crises

Covid en Oorlog in Oekraïne

In de vorige beleidsperiode (2019 – 2022) kreeg Nederland te maken met twee crises. Het virus Covid19 leidde tot een pandemie, met langdurige lockdowns en massavaccinaties. De oorlog in Oekraïne leidde tot de noodopvang van vluchtelingen. De taken van de overheid bij dit soort crises worden gecoördineerd door de veiligheidsregio, met behulp van de structuren van de rampen- en crisisbestrijding. De gemeente heeft bij dit soort crises ook vaak een taak, die bijvoorbeeld faciliterend van aard is (beschikstellen van een locatie). Bij dit soort crises organiseert de gemeente zich via de structuur van de crisisbestrijdingsorganisatie (Bevolkingszorg) uit het daarvoor beschikbare personeel, en geeft van daaruit invulling aan de gevraagde acties. Er is geen structurele financiële dekking voor dit soort taken. De dekking wordt naargelang de situatie op dat moment gezocht en eventueel via de P&C-cyclus ingebracht.



11

Financiële paragraaf

Inleiding

De gemeenteraad heeft in de begroting 2022 voor de periode 2023-2026 een structureel budget € 378.000,- beschikbaar gesteld voor de uitvoeren van gemeentelijk veiligheidsbeleid op het gebied van de openbare orde en veiligheid (onderdeel van taakveld 1.2). Daarnaast is budget beschikbaar voor de financiering van de deelname aan de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (taakveld 1.1). De middelen worden als volgt ingezet¹ (tabel 3 - 6):

¹ Programma 1 Openbare Orde en Veiligheid van de Capelse Begroting bevat via taakveld 1.1 Brandweer en crisisbestrijding de dekking voor de deelname aan de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond alsmede uitgaven voor de gemeentelijke taken op het gebied van crisisbestrijding en taakveld 1.2 Openbare orde en veiligheid voor de dekking van gemeentelijke taken op het gebied van openbare veiligheid en bekostiging van gerelateerde regionale samenwerkingsverbanden (thema's leefomgeving, bedrijvigheid, jeugd en ondermijning).

Tabel 3. Structureel budget taakveld 1.1 Brandweer en crisisbestrijding 2023

Thema	Activiteiten	Budget
Fysieke veiligheid	Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond	N 4.827
	Gemeentelijke crisisbestrijding	N 30
Totaal beschikbaar budget		N 4.857

Tabel 4. Budget taakveld 1.2 integrale veiligheid gerelateerde thema's 2023

Thema	Activiteiten	Budget	
		Structureel	Incidenteel
Algemeen	Algemene kosten, veiligheidsevenementen	N 40	
Leefomgeving	Camera's		
	Buurtpreventie		
	Bedrijven en veiligheid	N 70	
	Woonoverlast		
Jeugd	Persoonsgerichte aanpak		
	EPJO		
	Impact Squad	N 78	
	Veiligheidskids		
Jeugd	Pak je Kans		
	Team Ambulant JOZ		N 230
	Groepsaankpak		N 81
Ondermijning	Middelen: C3, analysetools, en MMA	N 61	
	Awareness en weerbaarheidsprojecten		
Stadsmariniers	Actieplannen stadsmariniers	N 34	
Regionale samenwerkingsverbanden	Veiligheidsalliantie Rotterdam (VAR)		
	Zorg en Veiligheidshuis Rotterdam (ZVHRR)		
	Regionaal Informatie en Expertisecentrum Rotterdam-Rijnmond (RIEC)	N 120	
	Bureau HALT, Burgernet, Humanitas		
Totaal structureel beschikbaar budget		N 403	
Totaal incidenteel beschikbaar budget 2023			N 311

Tabel 5. Beleidsvoorstellen taakveld 1.2 integrale veiligheid gerelateerde thema's 2023

Thema	Activiteiten	Budget Structureel
Jeugd	Ondersteuning unit VTH in de wijken	N 58
Leefomgeving	Handhaving woonoverlast bij strijdig gebruik	PM
Opgave gericht werken	Opstellen buurtveiligheidsagenda's	PM
Totaal structureel benodigd budget		N 58

Tabel 6. Subsidies integrale veiligheid gerelateerde thema's 2023

Thema	Activiteiten	Budget
Leefomgeving	Stadsmarinier cyberveiligheid	V 18
Jeugd	IPTA / RIO	V 274
	YouChoose	V 5
Totaal te ontvangen subsidies 2023		V 297



12 Voortgangrapportages

Inleiding

In dit integraal veiligheidsbeleid wordt veiligheid benaderd op basis van het kernbeleid van de VNG, waarbij vijf hoofdthema's worden onderscheiden. Monitoring en tussentijdse evaluatie zal plaatsvinden op basis van de ingedeelde hoofdthema's.

Integrale veiligheid wordt binnen lokale overheden vrij traditioneel procesmatig gemeten en geëvalueerd. Kwantitatieve analyses zijn complex, mede doordat veiligheidsbeleving samenhangt met veel persoonlijke variabelen zoals geslacht, slachtofferschap, weerbaarheid en leeftijd, en maatschappelijke variabelen als buurtkwaliteit en sociale cohesie (Van Aarnhem²). Analyse naar dit soort verbanden vragen al snel om complexe statistische analyses. Daar is onze gemeente niet op ingericht.

Voorgesteld wordt jaarlijks te monitoren op relevante variabelen per thema (zie tabel 7). De jaarcijfers worden vergeleken met een referentiejaar; het gemiddelde van 2017 tot en met 2019 (vanwege de corona-lockdowns zijn 2020 en 2021 zijn niet representatief). Daarbij wordt in de beleidsperiode 2023-2026 op iedere portefeuille van de stadsmariniers één extra toelichting op de voortgang gegeven (jeugd, ondermijning, woonoverlast, buurtinzet), door middel van een agendering in de commissie Bestuur, Veiligheid en Middelen. Naast de jaarlijkse voortgangsrapportage, wordt uw raad ook nog via de financiële planning & control cyclus (Voorjaarsnota, Najaarsnota en begroting) over voortgangscijfers op het gebied van integrale veiligheid geïnformeerd.

² Aarnhem, W. van, Angstgevoelens geanalyseerd, 2008 (scriptie Universiteit Utrecht)

Tabel 7. Jaarlijkse monitoruitkomsten van het integraal veiligheidsbeleid 2023

Thema	Subthema	Onderwerp / delict	Meetuitkomst	Referentie-jaar
Integrale veiligheid			Totaal aantal aangiften / meldingen politie	2881
	Leefomgeving	Fysieke omgeving	Woninginbraak	Aantal per jaar
Straatroof			Aantal per jaar	23
Roofoverval			Aantal per jaar	6
Bedreiging			Aantal per jaar	113
Mishandeling			Aantal per jaar	152
Openlijk geweld			Aantal per jaar	17
Digitale omgeving			Cyberdelicten	Aantal per jaar
Sociaal		Buurtpreventie-teams	Aantal actieve teams	5
		Whatsapp groepen	Aantal groepen	69
		Deelname Burgernet	Percentage Capellenaren	7,0%
Subjectief	Woonoverlast	Aantal complexe casussen per jaar behandeld	65	
		Aantal opgelost/ verbeterd		
		Aantal nog in behandeling		
		Aantal bestuurlijke maatregelen ingezet		
		Zorg en veiligheid	Ex-gedetineerden / veelplegers	Aantal (nazorg-) trajecten per jaar
Gebruik wisselwoning per jaar	1			
Aantal inkoop coaching IPTA				
Aantal inkoop coaching RIO				
			PGA monitor: lopend, en resultaat (beschrijvend/ aantallen)	

Thema	Subthema	Onderwerp / delict	Meetuitkomst	Referentie-jaar
Bedrijven	Bedrijven	BIJ-meldingen	Aantal recidive per jaar	71
			Aantal meldingen en bestuurlijk maatregelen per jaar	
			Inbraak	
			Cyberdelicten	
			Actieve KVO's	
Jeugd	Winkelcentra	Winkeldiefstal	Aantal per jaar	136
			Aantal incidenten met messengeweld per jaar	
	Jeugdcriminaliteit		Aantal aangiftes tegen jongeren per jaar	238
			Aantal meldingen per jaar	
	Jeugdoverlast		Aantal jeugdgroepen per jaar	
			Aantal geprioriteerde groepen per jaar	
			Aantal bestuurlijke maatregelen per jaar	
Fysieke veiligheid	Verkeers-veiligheid	Verkeersongevallen	Aantal meldingen per jaar	284
			Aantal gewonden per jaar	
			Aantal overledenen per jaar	
	Brandveiligheid	Gebouwbranden	Aantal gebouwbranden per jaar (status middelbrand of hoger)	15
			Aantal gewonden per jaar	
			Aantal overledenen per jaar	
			Aantal milieu-gerelateerde branden per jaar	
	Externe veiligheid	Ruimtelijke ontwikkelingen	Aantal bestuurlijke afwegingen per jaar	
			Aantal met aanpassing/voorwaarde	
	Crisisbeheersing	Bevolkingszorg / piket	Aantal OOV-meldingen per jaar	86
			Waarvan met GRIP-opstapeling	

Thema	Subthema	Onderwerp / delict	Meetuitkomst	Referentie-jaar
			Aantal inzetten Team Bevolkingszorg	
			Aantal trainingen	
Ondermijning	Georganiseerde criminaliteit	BIBOB	Aantal onderzoeken	41
			Waarvan sluiting / weigering vergunning	
		Onderzoeken	Aantal controles	
			Waarvan sluiting / weigering vergunning	
	Weerbaarheid		Aantal trainingen per jaar	
			Resultaat (beschrijvend)	
Wijkveiligheid			Voortgang van de actiepunten	
Stads-mariniërs		Plannen van aanpak	Resultaat (beschrijvend)	



13 Bijlagen

Bijlage 1: Overzicht bestaande beleidsplannen en -regels

Leefomgeving

- Strategische thema's veiligheid 2019-2022 politie Rotterdam (BBV 41044595, september 2018).
- Beleidsregel Omgevingsverbod (ex. artikel 2:78 APV 2013).
- Regionaal beleidskader cameratoezicht 2014 (BBV 691433 oktober 2015).
- Gemeentelijk cameratoezicht: Voortgangsrapportage 2021 en quickscan live uitkijken (BBV 425224 maart 2021).
- Verlenging cameratoezicht Stadsplein en Stationsplein.
- Instellingsbesluit Cameratoezicht Capelsebrug.
- Privacyreglement cameratoezicht Publieksruimten gemeente Capelle aan den IJssel.
- Verlenging van het cameratoezicht op het Maria Danneels erf, Capelle aan den IJssel.
- Instellingsbesluit cameratoezicht Lijstersingel en Pelikaanweg Capelle aan den IJssel 2022.
- Uitvoeringskader nazorg ex-gedetineerden 2017 (BBV 908884 juli 2017).
- Lokale aanpak radicalisering (BBV 656874; 2015).
- Handboek buurtpreventie 2.0 (BBV 946254; 2018).

Bedrijven en veiligheid

- Beleidsregel aanpak heling en handhavingsarrangement (BBV 815 017; maart 2017).

Jeugd

- Jeugdbeleid 2021-2024 'De basis voor groei' (BBV 478 824; april 2021).
- Aanpak Problematische Groepen en Groepsgedrag (BBV 335 628; 2020).

Fysieke veiligheid

- Programma Mobiliteit 2020-2030 (RVS 406688).
- Beleidsplan 2018-2022 (VRR) (BBV 921350 september 2017).

- Plan Brandweezorg 2017-2020 (VRR) BBV 861284 maart 2017).
- Regionaal Risicoprofiel Rotterdam-Rijnmond 2017 – 2020 (VRR) (BBV 823538 september 2016).
- Regionaal Crisisplan 2014-2018 (VRR, BBV 566950).
- Prioriteitennota brandveiligheid Capelle a/d IJssel 2019-2022 (BBV 1051326 januari 2019).
- Brandbeveiligingsverordening Capelle aan den IJssel 2010.

Ondermijning

- Beleidsregel Opiumwet 13b BBV 851839, 17 januari 2017.
- Beleidsregel BIBOB 2014 BBV 556531, 11 februari 2014.
- Beleidsregel niet-vergunde seksinrichtingen gemeente Capelle aan den IJssel 2019 (BBV 92634 oktober 2019).
- Beleidsregel collectevergunning 2021 (BBV 429161 augustus 2021).
- Beleidsregel aanpak heling en handhavingsarrangement (BBV 815 017).
- Beleidsregel ex artikel 174a Gemeentewet (Sluiting van woning of lokaal).
- Beleidsregel gebruik waterpijpen in horeca 2018 (BBV 1051 823).
- Beleidsregel Maatregelen bestrijding voetbalvandalisme en ernstige overlast.

Opgave gericht werken

- Notitie 'Doorontwikkeling van wijkgericht naar opgavengericht werken' (Verseon nr. 952 394, vastgesteld 12 december 2017).

Regionale samenwerkingsverbanden

- Deelname Regionaal Informatie en Expertise Centrum Rotterdam-Rijnmond (RIEC) (BBV 793276; 2016).
- Uitvoeringsregeling VeiligheidsAlliantie regio Rotterdam (VAR) (BBV 547020; 2013).
- Burgernet Rijnmond (BBV 438183; 2012).

Bijlage 2: Lijst met afkortingen

AVG	Algemene verordening gegevensbescherming
BBV	Bestuurlijk behandelvoorstel
BIBOB	Bevordering integriteitsbeoordelingen
BIJ	Bestuurlijke Informatievoorziening Justitiabelen
BRP	Basisregistratie Personen
EPJO	Educatief Programma Jongeren
GR	Groepsrisico
GRIP	Gecoördineerde Regionale Incidenten Procedure
HALT	Het Alternatief
IPTA	Integrale Persoonsgerichte Toeleiding naar Arbeid
IVB	Integraal veiligheidsbeleid
JOZ	Jongerenwerk Op Zuid (Stichting JOZ)
KvK	Kamer van Koophandel
LOD	Last onder dwangsom
MIC	Multi Intelligence Center van de 112-meldkamer
MRDH	Metropoolregio Rotterdam Den Haag
OMG	Outlaw Motorcycle Gang
P&C	Planning en control
PGA	Persoonsgerichte aanpak
PO	Primair onderwijs
PR	Plaatsgebonden risico
RIEC	Regionaal Informatie en Expertise Centrum
RIO	Re-integratie Officier nazorg ex-gedetineerden
RVS	Raadsvoorstel
SOS	Samen op straat

SWC	Stichting Welzijn Capelle
VAR	Veiligheidsalliantie Rotterdam
VIA	Verkeerskundig ICT-bureau VIA (www.via.nl)
VNG	Vereniging van Nederlandse Gemeenten
VO	Voortgezet onderwijs
VRG	Veiligheidsrisicogebied
VRR	Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond
WOP	Wijkoverlegplatform
ZSM	ZSM benaming (geen afkorting) voor een snelle afhandeling van casussen in het ZVHH (gelieerd aan zo spoedig mogelijk)
ZVHH	Zorg- en veiligheidshuis
ZVO	Zorg- en Veiligheidsoverleg

Bijlage 3: Overzicht campagnes, voorlichtingen en (preventieve) trajecten jeugdveiligheid 12+

Campagnes:

- **Steek jij je hand uit:** Het doel van de campagne is om middelbare scholieren bewust te maken van de gevaren van mensenhandel en de verschillende vormen van uitbuiting. Daarnaast is het doel het voorkomen en verminderen van criminele, seksuele en arbeidsuitbuiting onder jongeren.
- **YouChoose:** Het doel van deze campagne is om jongeren bewust te maken van de gevaren die het dragen van een mes met zich mee brengen. Ook worden hierin handvatten richting ouders geboden om het gesprek met hun kinderen aan te gaan.
- **Wapeninleveractie:** Tijdens de Week van de Veiligheid is het mogelijk om steek- en stootwapens straffeloos in te leveren. VR-experience en YouChoose is gebruikt om hiervoor aandacht te creëren.

Voorlichtingen (vergroten awareness en weerbaarheid)

- **HALT:** HALT biedt voorlichtingen en spreekuren op PO en VO die aansluiten bij de leefwereld (en actuele veiligheidsproblemen) van de jongeren.
- **LeerlingAlert:** Er wordt ingezet op het voorkomen dat jongeren kiezen voor een criminele carrière. Daarom leren ze leerlingen & studenten, hun docenten en ouders hoe het er in de criminele wereld aan toe gaat, hoe je het herkent en hoe je dan moet handelen.
- **Mediawijs:** VO scholen – Bibliotheek i.s.m. SWC

Trajecten:

- **Alleen Jij Bepaalt AJB :** AJB heeft als doel het voorkomen dan wel verminderen van de ontwikkeling van overlast gevend en/of delinquent gedrag. AJB biedt de risicogroep een gestructureerde vrijetijdsbesteding in de vorm van deelname aan een teamsport op een lokale sportvereniging in de buurt van hun school.
- **Pak je kans:** De politie, een medewerker van Halt of leerplichtambtenaar kan Pak je Kans inschakelen wanneer hij of zij signaleert dat een kind (0-18 jaar) problemen heeft of veroorzaakt. Doel van Pak je Kans is om (achterliggende) problemen op te lossen en het kind op het rechte pad te houden.
- **Inzet Intensieve Jongerencoach:** De IJC van JOZ wordt ingezet op risicojongeren die binnen de groepsaanpak vallen of die een PGA traject hebben, hierbij wordt gewerkt om de jongere minder overlastgevend te laten zijn en het risicogedrag zoveel mogelijk te beperken. Daarnaast organiseert de IJC wekelijks zaalvoetbal voor (risico)jongeren (zowel jongens als meiden), waarbij het gesprek voer verschillende actuele thema's wordt aangegaan en jongeren weerbaarder worden gemaakt.
- **IPTA:** IPTA is een integrale persoonsgerichte aanpak om kwetsbare jongeren toe te leiden naar school of werk. Centraal staan de behoeftes en wensen van een jongere. Het gaat bij IPTA om kwetsbare jongeren die wel willen veranderen, maar dat niet makkelijk zelf kunnen. Hiervoor is maatwerk nodig. De coach moet snel kunnen handelen, heeft korte lijntjes met netwerkpartners nodig.
- **ImpactSquad:** ImpactSquad is een preventief programma wat zich richt op risico-leerlingen (jongens en meiden) die moeilijk kunnen omgaan met gezag en autoriteit en onvoldoende sociale vaardigheden hebben ontwikkeld om de juiste keuzen te maken. In het programma staan 3 thema's centraal: media wijsheid, weerbaarheid (leren omgaan met gezag en autoriteit) en talentontwikkeling.
- **JOZ op VO-scholen:** Deze scholenopdracht is gericht op het voorkomen en de-escaleren van agressief en ondermijnend gedrag op en rond scholen en het bevorderen van een veilig schoolklimaat.

- **Jongerenwerk SWC:** Jongerenwerk ondersteunt jongeren bij de ontwikkeling naar volwassenheid en biedt perspectief. In de wijken en jongerenaccommodaties wordt ingezet op ontmoeting, participatie en (talent)ontwikkeling via activiteiten en interventies.
- **Homebase:** Homebase werkt volgens de principes van een veilige omgeving (safe haven) waarin bekende volwassenen (safe persons en rolmodellen) bijdragen aan een positieve zelfontwikkeling van jongeren met het wekelijks gezamenlijk organiseren van een zinvolle en leuke vrijetijdsbesteding na schooltijd op de drie Capelse VO-scholen.