

Uitvoeringsplan

Radicalisering en extremisme

gemeente Klik of tik om tekst in te voeren.

Inhoud

[**Radicalisering en extremisme** 3](#_Toc183771790)

[Definitie Radicalisering 3](#_Toc183771791)

[Definitie Extremisme 3](#_Toc183771792)

[Definitie Terrorisme 3](#_Toc183771793)

[**Ambitie en doelstellingen** 4](#_Toc183771794)

[Ambitie 4](#_Toc183771795)

[Lokale ambitie 4](#_Toc183771796)

[Doelstellingen 4](#_Toc183771797)

[Lokale doelstellingen 4](#_Toc183771798)

[**Wat doen we als gemeente?** 5](#_Toc183771799)

[Activiteiten 5](#_Toc183771800)

**Radicalisering en extremisme**

Definitie Radicalisering

Een proces van toenemende bereidheid om de uiterste consequentie uit een denkwijze te aanvaarden en die in daden om te zetten. Deze toenemende bereidheid kan leiden tot gedrag dat andere mensen diep kwetst of in hun vrijheid raakt, kan aanleiding zijn voor individuen of groepen om zich af te keren van de samenleving en kan leiden tot het gebruik van geweld.

*Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid*

Definitie Extremisme

Het uit ideologische motieven bereid zijn om activiteiten te verrichten die de democratische rechtsorde ondermijnen. De gebruikte ondemocratische methodes kunnen zowel gewelddadig als niet gewelddadig zijn. Voorbeelden van niet gewelddadige ondemocratische middelen zijn systematisch haatzaaien, angst verspreiden, doelbewust desinformatie verspreiden, demoniseren en intimideren, verwerpen van wet- en regelgeving en pogingen om een parallelle samenleving tot stand te brengen waarbij het gezag van de Nederlandse overheid en het rechtssysteem wordt afgewezen. Voorbeelden van gewelddadige methodes zijn geweldplegingen, mishandelingen of ernstiger vormen van geweld.

*Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid*

Definitie Terrorisme

Het uit ideologische motieven (voorbereiden van het) plegen van op mensenlevens gericht geweld, of het veroorzaken van maatschappij ontwrichtende schade, met als doel (een deel van) de bevolking ernstige vrees aan te jagen, maatschappelijke veranderingen te bewerkstelligen en/of politieke besluitvorming te beïnvloeden.

*Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid*

**Ambitie en doelstellingen**

Ambitie

De gemeente vindt het belangrijk dat inwoners weerbaar en veerkrachtig zijn tegen extremistische ideologieën en extremistische uitwassen hiervan en speelt een cruciale rol in de aanpak van radicalisering en extremisme. Gestreefd wordt naar een samenleving waar inwoners prettig en veilig samen kunnen leven. Gemeenten zijn regievoerder van de lokale aanpak. Dit betekent dat zij aan de lat staan voor het ontwikkelen van de lokale aanpak en de uitvoering ervan, in samenwerking met de benodigde partners.

Lokale ambitie

Specifiek voor onze gemeente is er de volgende aanvullende ambitie:

* Klik of tik om tekst in te voeren.

Doelstellingen

De gemeente zet zich in om radicalisering tegen te gaan en extremistisch gedrag te voorkomen door de inzet van preventieve en repressieve maatregelen. Er wordt ingezet op vroegtijdige signalering en er wordt snel en effectief gereageerd op signalen van radicalisering en extremisme. Aan inwoners die dreigen te radicaliseren of al geradicaliseerd zijn wordt ondersteuning en nazorg geboden. Om de voedingsbodem voor radicalisering te verminderen wordt sociale cohesie en inclusiviteit binnen de verschillende gemeenschappen in een gemeente bevorderd. Om een geïntegreerde aanpak te realiseren wordt samengewerkt met verschillende sectoren zoals zorg, onderwijs en veiligheid.

Lokale doelstellingen

Specifiek voor onze gemeente zijn er de volgende aanvullende doelstellingen:

* Klik of tik om tekst in te voeren.

**Wat doen we als gemeente?**

 Activiteiten

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Wat** | **Hoe** | **Lokale uitwerking**  |
| **BORGEN VAN DE AANPAK** | De aanpak van radicalisering en extremisme binnen de organisatie wordt geborgd. Er is continuïteit in de inspanningen om radicalisering en extremisme te voorkomen en aan te pakken. Het college is betrokken bij de aanpak en er is capaciteit en budget beschikbaar om de aanpak vorm te geven.  | **Welke afdelingen ga ik betrekken?**Klik of tik om tekst in te voeren.**Hoe betrek ik het college?**Klik of tik om tekst in te voeren.**Welk budget heb ik beschikbaar?**Klik of tik om tekst in te voeren. |
| **AANDACHTSFUNCTIONARIS / ADVISEUR RADICALISERING** | De gemeente stelt een interne Aandachtfunctionaris/adviseur radicalisering aan. Deze is verantwoordelijk voor het informeren van het lokale bestuur, college van B&W, gemeenteraad en de driehoek naar aanleiding van de trends en ontwikkelingen die betrekking hebben op het thema Radicalisering. Hij is eerste aanspreekpunt bij signalen en meldingen, geeft duiding en is ambassadeur naar andere teams en sectoren. Samen met de burgemeester is hij verantwoordelijk voor de lokale aanpak, een combinatie van preventie, signalering, interventie en nazorg waarbij gemeenten én ketenpartners uit het veiligheids- en sociale domein met elkaar samenwerken.Hij is verantwoordelijk voor de regie van het signalerings- en casusoverleg met ketenpartners en de persoonsgerichte aanpak radicalisering (PGA-R). Hij is op de hoogte van alle lokale PGA -R casuïstiek. Naast de PGA is er ook aandacht voor fenomeenaanpak en voor georganiseerde verbanden. Hij is op de hoogte van de landelijke ontwikkelingen (DTN, AIVD-jaarverslagen, wetenschappelijke onderzoeken, ect.) en onderhoud contact met de regionale partners (zoals de politie, het OM, het Zorg en Veiligheidshuis en de VAR) en landelijke partners zoals de lokaaladviseur van de NCTV en de AIVD. De aandachtsfunctionaris/adviseur dient volgens de NCTV de volgende veronderstelde basiskennis te hebben:* Bekendheid met de betekenis van radicalisering, extremisme en terrorisme
* Kennis over het onderscheid tussen activisme en extremisme.
* Inzicht in het verloop van radicaliseringsprocessen, welke factoren hier invloed op hebben en wanneer en waar deze te melden;
* Bekendheid met de verschillende verschijningsvormen van extremisme waar blijkend uit dreigingsproducten zoals het Dreigingsbeeld Terrorisme Nederland (DTN) de meeste (gewelds)dreiging vanuit gaat;
* Bekendheid met de opzet van de Lokale aanpak.

Daarnaast heeft de adviseur een rol in de deskundigheidsbevordering van de interne organisatie en bevordert de deskundigheidsbevordering van de ketenpartners (zie onderdeel deskundigheidsbevordering).  | **Wie wordt de aandachtsfunctionaris/adviseur?** Klik of tik om tekst in te voeren.**Wat is het takenpakket van de aandachtsfunctionaris?** Klik of tik om tekst in te voeren.**Hoe zorg ik dat informatie van andere afdelingen bij de aandachtsfunctionaris terecht komt?**Klik of tik om tekst in te voeren. |
| **LOKAAL BEELD**Eens in de twee jaar (of vaker als hier aanleiding toe is) wordt een lokaal beeld gevormd van radicalisering in de gemeente. | Om een goede informatiepositie te hebben wordt een lokaal beeld gevormd van de (aanwezigheid van) verschijningsvormen en fenomenen van extremisme in de gemeente. Hierbij wordt altijd geacteerd binnen de geldende privacyregelgeving. Gegevensverwerking en gegevensdeling wordt op een juridisch correcte wijze gedaan. Hierbij wordt ook gebruik gemaakt van de informatie van de AIVD en de NCTV en de Quickscan van de VAR. | **Welke interne en externe partners haak ik aan om een beeld te vormen over de fenomenen van extremisme?**Klik of tik om tekst in te voeren.**Welke tools gebruik ik hiervoor?** Klik of tik om tekst in te voeren. |
| **SAMENWERKING** Er wordt een multidisciplinaire aanpak ontwikkeld waarbij verschillende beleidsvelden, sectoren en (keten)partners betrokken zijn. | Er wordt geïnvesteerd in de professionele netwerken en de contacten met maatschappelijke partners (zoals onderwijs, jongerenwerkers, wijkprofessionals) om een gezamenlijke aanpak te formuleren en uit te voeren. Het opbouwen van een dergelijk netwerk draagt ook bij aan het versterken van de signaleringsfunctie van de gemeente. Hierdoor kunnen zij radicaliseringsprocessen herkennen en duiden zodat tijdig kan worden ingegrepen. De gemeente heeft een regierol in het signalerings- en casusoverleg met ketenpartners en bij de persoonsgerichte aanpak. De gemeente werkt samen met verschillende beleidsvelden, de politie, het OM en het Zorg en veiligheidshuis. | **Wie betrek ik in dit netwerk?**Klik of tik om tekst in te voeren.**Hoe zorg ik dat het netwerk participeert?** Klik of tik om tekst in te voeren. |
| **PREVENTIEVE MAATREGELEN**Ter voorkoming van radicalisering en het bevorderen van een veilige en inclusieve samenleving worden diverse preventieve maatregelen ingezet.  | De gemeente faciliteert in de rol van regievoerder (preventieve) interventies om vroegtijdig radicalisering te kunnen onderkennen. De gemeente is in het kader van preventie betrokken bij het voorkomen van radicalisering door het wegnemen van de voedingsbodem en versterken van de weerbaarheid. Er wordt ingezet op voorlichting om de inwoners bewust te maken van de gevaren van radicalisering en hoe signalen te herkennen.Er wordt geïnvesteerd op het verhogen van de sociale cohesie en inclusiviteit binnen de gemeente om zo de voedingsbodem voor radicalisering te verminderen.Er worden specifieke programma’s ingezet om kwetsbare individuen en groepen te ondersteunen en te voorkomen dat zij radicaliseren. Hierbij is expliciet aandacht voor online radicalisering. | **Op welke doelgroep richt ik eventuele preventieve maatregelen?** Klik of tik om tekst in te voeren.**Wat voor preventieve maatregelen kan ik treffen?** Klik of tik om tekst in te voeren.**Hoe ga ik inwoners bewust maken?** Klik of tik om tekst in te voeren. |
| **SIGNALEREN EN MELDEN**Om snel te kunnen reageren op tekenen van radicalisering wordt een systeem van vroegtijdige signalering opgezet en een meldroute ingericht. | De gemeente ontwikkelt duidelijke protocollen voor het melden en opvolgen van signalen van radicalisering. Er wordt een meldpunt of meldroute ingericht, dit moet eenvoudig toegankelijk zijn voor professionals en inwoners. Er is een duidelijk protocol voor het ontvangen, registreren en opvolgen van meldingen. Dit protocol moet ook de privacy en gegevensbescherming van melders waarborgen. Medewerkers van het meldpunt zijn getraind in het herkennen van signalen van radicalisering en in het omgaan met meldingen. Wanneer er sprake is van mogelijke signalen van radicalisering kunnen maatregelen ingezet en acties ondernomen worden.  | **Bij wie komen signalen van radicalisering en extremisme terecht?** Klik of tik om tekst in te voeren.**Hoe weeg ik die signalen?** Klik of tik om tekst in te voeren.**Hoe zorg ik dat de meldingsstructuur zowel intern als extern bekend is?**Klik of tik om tekst in te voeren. |
| **PERSOONSGERICHTE AANPAK (PGA R)** | Binnen de gemeente is de afdeling Openbare Orde en Veiligheid (OOV) verantwoordelijk voor de PGA-R, onder de bestuurlijke verantwoordelijkheid van de burgemeester. Wanneer er sprake is van een signaal van mogelijke radicalisering, wordt informatie in de interne organisatie opgehaald t.b.v. van verduidelijking van de casus en wordt deze aangemeld bij het Zorg- en Veiligheidshuis (ZVH) voor een weging. Als een casus wordt ingebracht in het ZVH wordt samengewerkt met politie, Reclassering Nederland, het OM, het Zorg- en veiligheidshuis en zorg- en welzijnspartners. Tijdens het casusoverleg met zorg- en veiligheidspartners brengen de partners de risico’s die voortvloeien uit het ideologische gedachtegoed van de persoon in kwestie in kaart en wordt bepaald of er risicobeperkende maatregelen worden getroffen in een persoonsgerichte aanpak. Dit is afhankelijk van diverse factoren zoals bereidheid van geweld of het propageren daartoe, de vasthoudendheid aan de extremistische ideologie, diens sociale relaties, de mate van identificatie met extremistische groepen of ideologieën en de mate van zelfredzaamheid. Wanneer besloten wordt om over te gaan tot een PGA-R worden er risicobeperkende maatregelen opgelegd. Dit kan een combinatie zijn van strafrechtelijke en bestuurlijke maatregelen, zorgmaatregelen en interventies en heeft het doel om (verdere) radicalisering te voorkomen en om aansluiting bij de maatschappij te faciliteren. Bij personen met een detentieverleden is resocialisatie het uitgangspunt. Er wordt ook gewerkt aan disengagement en, waar mogelijk, aan deradicalisering.  | **Wie participeert in het casusoverleg vanuit de gemeentelijke organisatie?**Klik of tik om tekst in te voeren.**Bij wie haal ik informatie op voor de afweging of ik mijn signaal aanmeld bij het ZVH?** Klik of tik om tekst in te voeren.**Welke contacten binnen politie en OM heb ik die kunnen helpen bij de afweging of ik een signaal aanmeld bij het ZVH?** Klik of tik om tekst in te voeren.**Hoe voer ik de regie uit bij PGA-R in ZVH?**Klik of tik om tekst in te voeren. |
| **DESKUNDIGHEIDSBEVORDERING**De kennis en expertise over polarisatie en de effecten daarvan, wordt in de eigen organisatie en in het netwerk vergroot. | Deskundigheidsbevordering van de interne organisatie en de externe samenwerkingspartners wordt gestimuleerd en gefaciliteerd. Het lokale bestuur en de ambtelijke organisatie begrijpen wat radicalisering en extremisme inhoudt, hoe het zich manifesteert in de lokale context en welke factoren bijdragen aan het ontstaan ervan. Niet iedereen wordt getraind om expert te zijn, de training past bij de rol binnen de organisatie. Professionals in zorg, onderwijs en veiligheid worden getraind om signalen van radicalisering vroegtijdig te herkennen en aan te pakken.  | **Welke collega’s voorzie ik van inhoudelijke trainingen?** Klik of tik om tekst in te voeren.**Welke collega’s voorzie ik van deskundigheid in de signalering?** Klik of tik om tekst in te voeren.**Hoe bevorder ik de deskundigheid bij eerstelijnsprofessionals?** Klik of tik om tekst in te voeren.**Hoe zorg ik voor continuïteit in de deskundigheidsbevordering?**Klik of tik om tekst in te voeren. |
| **BONDGENOTENNETWERK/ SLEUTELFIGURENNETWERK**Er wordt participatie gecreëerd om radicalisering tegen te gaan. | De gemeente heeft een goede informatiepositie op het gebied van radicalisering en polarisatie en investeert in een zgn. bondgenoten- of sleutelfigurennetwerk. Samen met de politie wordt contact onderhouden met mensen vanuit het informele netwerk, bijvoorbeeld een moskee, maatschappelijke organisaties, ondernemers of individuele burgers. Ook wanneer er geen actuele problematiek is, wordt geïnvesteerd in het netwerk. Er worden regelmatig bijeenkomsten of overleggen georganiseerd om ervaringen uit te wisselen, van elkaar te leren en de banden binnen het netwerk te versterken.  | **Welke interne beleidsvelden betrek ik?**Klik of tik om tekst in te voeren.**Welke externe partners betrek ik?**Klik of tik om tekst in te voeren.**In wat voor vorm laat ik hen samenwerken?** Klik of tik om tekst in te voeren. |
| **HANDHAVING** | In gevallen waar radicalisering en extremisme leidt tot overtredingen van de wet, is het aan de politie en het OM handhavend op te treden. Ondanks dat dit geen primaire taak is van gemeenten, kan de gemeente toch een rol hebben in het handhaven van de OOV. Het is het goed om hierover in gesprek te gaan met de politie en het OM. | **Welke procesafspraken maak ik hierover met de veiligheidspartners?**Klik of tik om tekst in te voeren. |
| **EXTERNE ONDERSTEUNING** | Wanneer de gemeente ondersteuning nodig heeft op het gebied van de aanpak van radicalisering en extremisme zal advies worden gevraagd bij één van de instanties of experts die gespecialiseerd zijn in dit onderwerp, zoals de VeiligheidsAlliantie regio Rotterdam (VAR), De Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV), de Expertise unit Sociale Stabiliteit (ESS) of het Landelijk Steunpunt Extremisme (LSE)  |  |