

Uitvoeringsplan

Polarisatie

gemeente Klik of tik om tekst in te voeren.

Inhoud

[Definitie Maatschappelijk ongenoegen/Maatschappelijke onrust 3](#_Toc183771482)

[**Polarisatie** 4](#_Toc183771483)

[Definitie polarisatie 4](#_Toc183771484)

[**Ambitie en doelstellingen** 4](#_Toc183771485)

[Ambitie 4](#_Toc183771486)

[Lokale ambitie 4](#_Toc183771487)

[Doelstellingen 5](#_Toc183771488)

[Lokale doelstellingen 5](#_Toc183771489)

[**Wat doen we als gemeente?** 6](#_Toc183771490)

[Activiteiten 6](#_Toc183771491)

**Inleiding**

Ongewenste polarisatie, extremisme en radicalisering ondermijnen en ontwrichten onze samenleving en leiden tot een afname van vertrouwen in instanties (zowel in de overheid als in het maatschappelijk middenveld) en op termijn zelfs tot het disfunctioneren van het politieke en maatschappelijke systeem. Dit is een bedreiging voor een vrije democratische samenleving. Binnen de regio Rotterdam zijn polarisatie, extremisme en radicalisering ondergebracht in het thema Maatschappelijk ongenoegen, één van de twee geprioriteerde veiligheidsthema’s op de Strategische Agenda 2023 – 2026 van de eenheid Rotterdam. De regionale portefeuille Maatschappelijk ongenoegen (ondersteund door de VeiligheidsAlliantie regio Rotterdam) omvat naast de thema’s polarisatie, radicalisering en extremisme ook de thema’s online aangejaagde ordeverstoring en statelijke dreigingen. Hierbij wordt nadrukkelijk de verbinding gezocht met de politie en het OM.

Definitie Maatschappelijk ongenoegen/Maatschappelijke onrust

Maatschappelijke spanningen/ onrust: (zichtbare) collectieve gedragingen in situaties die voortkomen uit Maatschappelijk ongenoegen. Maatschappelijk ongenoegen is een gevoel van angst, onzekerheid, onvrede, of miskenning ten gevolge van ongrijpbare fenomenen, zoals onder andere globalisering, klimaatverandering, migratie en ongelijkheid. Het komt voort uit een gevoel van pessimisme[[1]](#footnote-1).

Dit uitvoeringsplan gaat over de lokale aanpak van polarisatie, radicalisering en extremisme. Er wordt onderscheid gemaakt tussen het uitvoeringsplan polarisatie en het uitvoeringsplan radicalisering en extremisme.

**Polarisatie**

Definitie polarisatie

Polarisatie is ‘de verscherping van tegenstellingen tussen groepen in de samenleving die kan resulteren in spanningen tussen deze groepen en toename van segregatie[[2]](#footnote-2).’ Maatschappelijke spanningen en segregatie kunnen lopen langs allerlei scheidslijnen, waaronder etnisch, religieus, arm en rijk, hoog- en laagopgeleid, politieke voorkeuren (bijvoorbeeld progressief versus conservatief) of langs actuele Maatschappelijke thema’s (bijvoorbeeld voor of tegen vaccinatie, 5G-zendmasten, windmolens, dierenrechten, klimaat, et cetera). Polarisatie kan ook ontstaan vanuit groepen burgers ten opzichte van (het beleid van) overheid en institutie (bijvoorbeeld burgers die tegen de coronamaatregelen protesteren).

In essentie is polarisatie niet verkeerd. Tegenstellingen en verschillen in denkwijze kunnen leiden tot verandering. Echter kan polarisatie ook ongewenste vormen aannemen. We spreken van ongewenste polarisatie, als het polarisatieproces leidt of dreigt te leiden tot conflicten tussen groepen, segregatie of het verdwijnen van de ruimte voor genuanceerde meningen.

**Ambitie en doelstellingen**

Ambitie

De gemeente streeft naar een evenwichtige aanpak van ongewenste polarisatie, rekening houdend met de complexiteit van polarisatie en gericht op het bevorderen van sociale cohesie en begrip tussen diverse groepen. Hierbij worden zowel preventieve als repressieve maatregelen ingezet. De aanpak is een college-brede verantwoordelijkheid waarbij de burgemeester eindverantwoordelijk is voor de openbare orde en veiligheid en als burgervader/-moeder een cruciale rol speelt.

Lokale ambitie

Specifiek voor onze gemeente is er de volgende aanvullende ambitie:

* Klik of tik om tekst in te voeren.

Doelstellingen

In de lokale aanpak staat een combinatie van preventie, signalering en interventie centraal, waarbij de gemeente én ketenpartners uit het veiligheids- en sociale domein met elkaar samenwerken. De gemeente heeft een goede informatiepositie op het gebied van polarisatie en investeert in een zgn. bondgenoten- of sleutelfigurennetwerk. De gemeente is verantwoordelijke voor het opleiden en trainen van haar medewerkers. De aanpak van ongewenste polarisatie is primair een taak voor het lokaal bestuur en richt zich op preventie, signaleren en interveniëren. De gemeente heeft de regierol en werkt hierbij intensief samen met ketenpartners zoals de politie, welzijnsinstellingen, scholen en maatschappelijke organisaties. De gemeente streeft hierbij naar vroegtijdige signalering en preventie, het versterken van de sociale verbinding, het voeren van de goede dialoog en het verhogen van de weerbaarheid van de inwoners om beter bestand te zijn tegen de nadelige gevolgen van polarisatie.

Lokale doelstellingen

Specifiek voor onze gemeente zijn er de volgende aanvullende doelstellingen:

* Klik of tik om tekst in te voeren.

**Wat doen we als gemeente?**

Polarisatie is een dynamisch proces, vroegtijdig signaleren en aanpakken van ongewenste polarisatie is belangrijk om een harmonieuze en inclusieve gemeenschap te vormen. De rol van de gemeente bij de aanpak van polarisatie is veelzijdig en omvat verschillende aspecten. De gemeente neemt hierbij een proactieve houding aan, alle lagen van de gemeentelijke organisatie zijn betrokken, van het bestuur tot de uitvoerende diensten. Samenwerking met inwoners, ondernemers, ketenpartners en maatschappelijke organisaties is hierbij van groot belang, dit is een gedeelde verantwoordelijkheid.

Activiteiten

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Wat**  | **Hoe** | **Lokale uitwerking**  |
| **BORGEN VAN DE AANPAK** | De aanpak van polarisatie binnen de organisatie wordt geborgd. Er is continuïteit in de inspanningen om polarisatie te voorkomen en aan te pakken. Het college is betrokken bij de aanpak en er is capaciteit en budget beschikbaar om de aanpak vorm te geven. | **Welke afdelingen ga ik betrekken?**Klik of tik om tekst in te voeren.**Hoe betrek ik het college?**Klik of tik om tekst in te voeren.**Welk budget heb ik beschikbaar?**Klik of tik om tekst in te voeren. |
| **DESKUNDIGHEIDSBEVORDERING**De kennis en expertise over polarisatie en de effecten daarvan, wordt in de eigen organisatie en in het netwerk vergroot**.**  | Het college en de ambtelijke organisatie begrijpen wat polarisatie inhoudt, hoe het zich manifesteert in de lokale context en welke factoren bijdragen aan het ontstaan ervan. Deskundigheidsbevordering van de interne organisatie en de externe samenwerkingspartners wordt gestimuleerd en gefaciliteerd. Voorbeelden van trainingsmogelijkheden zijn terug te vinden in de handreiking polarisatie.  | **Wie ga ik intern trainen?**Klik of tik om tekst in te voeren.**Wie ga ik extern trainen?**Klik of tik om tekst in te voeren.**Hoe zorg ik dat kennis over polarisatie breed in de organisatie wordt gedragen?**Klik of tik om tekst in te voeren.  |
| **LOKAAL BEELD**Eens in de twee jaar (of vaker als hier aanleiding toe is) wordt een lokaal beeld gevormd van polarisatie in de gemeente. | Om een goed lokaal beeld te vormen van polarisatie in de gemeente wordt geïnvesteerd in een goede informatiepositie. Hierbij wordt nadrukkelijk alleen gekeken naar fenomenen en wordt niet gekeken naar individuen. Het is van belang te weten wat er leeft binnen de gemeente en of er spanningen zijn. Er wordt een inschatting gemaakt van de fase waarin de gemeente (maar ook de wijk of soms een bepaald deel van de bevolking) zich bevindt; Is er rust, sluimerende spanning of dreigt er escalatie?Er wordt geanalyseerd of er belangrijke actoren zijn in het proces van polarisatie. Dit kunnen individuen, groepen of organisaties zijn die invloed hebben op de lokale gemeenschap. Deze analyse gebeurt binnen de privacyregels, onderzoek naar individuen vindt niet door de gemeente plaats. Het doel is om de buurt beter te begrijpen en sociale verbinding te bevorderen. | **Welke interne en externe partners haak ik aan om een beeld te vormen over de sentimenten?**Klik of tik om tekst in te voeren.**Welke tools gebruik ik hiervoor?** Klik of tik om tekst in te voeren.**Denk na over bij wie dit belegd mag worden. Heb ik de juiste grondslagen om dat beeld te vormen?** Klik of tik om tekst in te voeren. |
| **SAMENWERKING MET BONDGENOTEN / SLEUTELFIGUREN**Er wordt een multidisciplinaire aanpak ontwikkeld waarbij verschillende beleidsvelden, sectoren en (keten)partners betrokken zijn. | De gemeente werkt samen met verschillende beleidsvelden, lokale organisaties, scholen, politie en andere (keten)partners om een gezamenlijke aanpak te formuleren en uit te voeren. Ook de lokale gemeenschap wordt betrokken bij de aanpak. Investeer dus in het opbouwen en de instandhouding van een bondgenotennetwerk door samen te werken met inwoners, groepen en maatschappelijk organisaties die het belangrijk vinden dat iedereen in de samenleving gelijke kansen krijgt en die willen helpen om onenigheid en verdeeldheid te verminderen. Het opdoen van de nodige vaardigheden en kennis om effectief te kunnen handelen tegen polarisatie wordt gestimuleerd en zo mogelijk gefaciliteerd. Om ervaringen uit te wisselen, van elkaar te leren en de banden binnen het netwerk te versterken worden regelmatig bijeenkomsten georganiseerd. Ook wanneer er geen actuele problematiek is, wordt geïnvesteerd in het netwerk | **Welke interne beleidsvelden betrek ik?**Klik of tik om tekst in te voeren.**Welke externe partners betrek ik?**Klik of tik om tekst in te voeren.**In wat voor vorm laat ik hen samenwerken?** Klik of tik om tekst in te voeren.**Hoe zorg ik voor continuïteit samenwerking?**Klik of tik om tekst in te voeren. |
| **FACILITEREN VAN DE DIALOOG**Er wordt geïnvesteerd in het verbinden van verschillende groepen in de maatschappij. | De gemeente zet voorlichtingscampagnes en educatieve programma’s op om bewustwording te creëren over de gevolgen van polarisatie en het belang van sociale cohesie. Er wordt ingezet op verbinding. Platforms waar inwoners, ongeacht hun achtergrond, met elkaar in gesprek kunnen gaan over gevoelige onderwerpen worden gefaciliteerd. Op basis van vraag/behoeften worden bijeenkomsten georganiseerd om ervaringen uit te wisselen, van elkaar te leren en de banden tussen verschillende groepen in de samenleving te versterken. Hierbij is ook aandacht voor het verminderde vertrouwen in de overheid, er wordt geïnvesteerd in het herstel hiervan. | **Hoe ga ik gesprekken tussen groepen inwoners faciliteren?** Klik of tik om tekst in te voeren.**Hoe ga ik gesprekken tussen inwoners en overheid faciliteren?** Klik of tik om tekst in te voeren. |
| **ONDERSTEUNING VAN INITIATIEVEN** | De gemeente kan initiatieven vanuit de gemeenschap die bijdragen aan het tegengaan van polarisatie financieel of logistiek ondersteunen om zo de maatschappelijke weerbaarheid te verhogen. | **Welke lokale initiatieven zijn er die helpen maatschappelijke weerbaarheid te verhogen?**Klik of tik om tekst in te voeren. |
| **HANDHAVING** | Polarisatie op zich is niet strafbaar, maar bepaalde gedragingen die voortkomen uit polarisatie kunnen wel strafbaar zijn. Bijvoorbeeld haatzaaien, discriminatie, bedreiging, opruiing, smaad en laster kan bijdragen aan een gepolariseerde samenleving en is daarom strafbaar om de openbare orde en veiligheid te waarborgen.In gevallen waar polarisatie leidt tot overtredingen van de wet, kunnen repressieve maatregelen ingezet worden. Dit moet weloverwogen en in afstemming met de lokale Driehoek gebeuren om te voorkomen dat dit verdere polarisatie aanwakkert.  | **Welke procesafspraken moet ik hiervoor maken met de driehoek?** Klik of tik om tekst in te voeren.**Welke criteria hanteer ik hiervoor?** Klik of tik om tekst in te voeren. |
| **EXTERNE ONDERSTEUNING** | Wanneer de gemeente ondersteuning nodig heeft op het gebied van sociale stabiliteit en het tegengaan van polarisatie zal advies worden gevraagd bij één van de instanties of experts die gespecialiseerd zijn in dit onderwerp, zoals de VeiligheidsAlliantie regio Rotterdam (VAR), het Kennisplatform Inclusief Samenleven (KIS), Ondersteuningsplatform Maatschappelijk Ongenoegen (OMO), Expertise-unit Sociale Stabiliteit (ESS) of Movisie.  |  |

1. [https://www.nctv.nl/onderwerpen/Maatschappelijke-onrust](https://www.nctv.nl/onderwerpen/maatschappelijke-onrust) [↑](#footnote-ref-1)
2. Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap/ Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (2017). Weerbare Jongeren, Weerbare Professionals [↑](#footnote-ref-2)