

## Voorblad College

### Voorstel aan College van B&W

<b>Onderwerp:</b> Vaststellen beleidslijn Heling voor handelaren in ongeregelde en gebruikte goederen, Gorinchem 2016	Vergadering van B&W d.d.: Agendapunt:
	Portefeuillehouder: G. Veldhuijzen Programma: Prioriteit:

<b>Voorstel:</b> 1. Voorlopig vaststellen van de beleidslijn 'heling voor handelaren in ongeregelde en gebruikte goederen Gorinchem 2016'. 2. Instemmen met het Aanwijzingsbesluit Digitaal Opkopers Register (DOR). 3. Instemmen met het mandateren aan de politiechef van de Politie Eenheid Rotterdam tot het opstellen en uitreiken van bestuurlijke waarschuwingen op het gebied van heling. In de toelichting van de mandatering wordt de politiechef meegedeeld dat bij elke bestuurlijke waarschuwing die wordt uitgereikt terugkoppeling naar de burgemeester moet plaatsvinden.
--

<b>Korte samenvatting van de inhoud en argumenten: (t.b.v. perssamenvatting):</b> De basis voor een leefbare en aantrekkelijke stad is een veilige stad.  In de VeiligheidsAlliantie Rotterdam (VAR) is de aanpak woninginbraken binnen de regio een van de speerpunten. Gemeenten en politie voeren dan ook tal van preventieve en repressieve maatregelen uit om het aantal woninginbraken terug te dringen. Een integrale aanpak van heling is hierbij onmisbaar. Een succesvolle co-productie tussen politie en gemeenten, waarbij de regie voor de opsporing van woninginbraak en heling in handen van de politie is. Daarnaast hebben gemeenten een taak op basis van hun verantwoordelijkheid op het gebied van Veilig Wonen als regisseur van het lokaal veiligheidsbeleid en op basis van wettelijke taken met betrekking tot het controleren van het opkoopregister ter voorkoming van heling.  Door de VeiligheidsAlliantie Rotterdam is nu ook prioriteit gegeven aan het voorkomen van heling. Uit een steekproef is gebleken dat een aantal opkopers zich niet houden aan het correct bijhouden van het opkopersregister. Daardoor valt niet of moeilijk te achterhalen waar een partij vandaan komt of is niet goed beschreven. Zo is bij de verkoop niet te achterhalen of er sprake is van het verkopen van gestolen goederen.  In overleg met de district coördinator helingbestrijding van de Nationale Politie en de gemeente Rotterdam is gekozen voor zowel een strafrechtelijk traject als een bestuurlijk traject waarbij in het laatste geval na een waarschuwing de winkel tijdelijk op last van de burgemeester kan worden gesloten. De onderliggende beleidslijn biedt de mogelijkheid van een bestuurlijke sanctie.
---

<b>Bijzonderheden collegebehandeling (bij raadsvoorstel):</b>          
---

Nummer: 3705 <b>Afdeling:</b> Publiekszaken <b>Datum:</b> 2 juni 2016 <b>Opsteller/tel:</b> dhr. E. van Sprakelaar/0183 - 65 93 33  <b>Paraaf hoofd afd:</b>  Over dit voorstel is advies gevraagd aan: ..... ..... .....	Vertrouwelijk extern: Openbaar Publiciteit extern: Actief Actieve informatie aan raad: ja / nee Te behandelen in raad: ja / nee
--	--

<b>Onderwerp:</b>
Vaststellen beleidslijn 'heling voor handelaren en ongeregelde en gebruikte goederen, Gorinchem 2016'.
<b>Voorstel:</b>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Voorlopig vaststellen van de beleidslijn 'heling voor handelaren in ongeregelde en gebruikte goederen, Gorinchem 2016' en onderliggende handhavingmatrix.</li> <li>2. Instemmen met het Aanwijzingsbesluit Digitaal Opkopers Register (DOR).</li> <li>3. Instemmen met het mandateren aan de politiechef van de Politie Eenheid Rotterdam tot het opstellen en uitreiken van bestuurlijke waarschuwingen op het gebied van heling. In de toelichting op de mandatering wordt meegedeeld dat de politiechef van elke bestuurlijke waarschuwing die wordt uitgereikt terugkoppeling naar de burgemeester moet plaatsvinden.</li> </ol>
<b>Aanleiding:</b>
<p>De basis voor een leefbare en aantrekkelijke stad is een veilige stad. Het veiligheidsprogramma van de gemeente Gorinchem 2013 – 2015 beschrijft onder andere de afspraken die zijn gemaakt tussen gemeente, Openbaar Ministerie en Politie om de doelstellingen van veiligheid te realiseren. Deze afspraken richten zich onder andere op een intensieve aanpak van High Impact Crime en ondermijnende criminaliteit.</p> <p>In de VeiligheidsAlliantie Rotterdam (VAR) is de aanpak van woninginbraken binnen de regio een van de speerpunten. Binnen de VAR zijn hierover afspraken gemaakt tussen gemeente, het Openbaar Ministerie en politie. Uit het oogpunt van misdaadbestrijding is de aanpak van handel in goederen afkomstig van een misdrijf en hieraan gerelateerde strafbare feiten (heling) van groot belang. Zij geven hieraan dan ook nu prioriteit. Uit een steekproef is gebleken dat een aantal opkopers zich niet altijd houden aan het correct bijhouden van het opkoperregister. Daardoor valt niet of moeilijk te achterhalen waar een partij vandaan komt en bij de verkoop niet te achterhalen is of er sprake is van gestolen goederen.</p> <p>Gemeente en politie voeren dan ook tal van preventieve en repressieve maatregelen uit om het aantal woninginbraken terug te dringen. Een integrale aanpak bij heling is hierbij onmisbaar. Een succesvolle co-productie tussen politie en gemeenten, waarbij de regie voor de opsporing van woninginbraak en heling in handen van de politie is. Daarnaast hebben gemeenten een taak op basis van hun verantwoordelijkheid op het gebied van Veilig Wonen als regisseur van het lokaal veiligheidsbeleid en op basis van wettelijke taken met betrekking tot het controleren van het opkoopregister ter voorkoming van heling.</p> <p>Hoewel er via het Wetboek van Strafrecht en de APV sancties mogelijk zijn, is het niet mogelijk om het bedrijf gedurende een zekere tijd te sluiten. Daarom is binnen de Politie eenheid Zuid Holland de beleidslijn 'heling voor handelaren in ongeregelde en gebruikte goederen' ontwikkeld. De doelstelling hiervan is dat door een bestuurlijk handhavingarrangement de naleving van de geldende wet- en regelgeving door handelaren beter vorm te geven is. Hiermee wordt getracht de afzetmarkt te verkleinen voor goederen die afkomstig zijn van een misdrijf (hierna: gestolen goederen). Dader- en gelegenheidsstructuren ten aanzien van High Impact Crime en ondermijnende criminaliteit worden bestreden met als uiteindelijke doel om hiermee de openbare orde en het woon- en leefklimaat voor de inwoners van Gorinchem te beschermen.</p> <p>De gemeente Gorinchem hecht veel waarde aan vrijheid voor ondernemers. Iedere ondernemer kan het beroep van "handelaar" uitoefenen. Echter een deel van de branche is kwetsbaar voor het faciliteren van criminaliteit. Handelaren dragen hiermee een grote verantwoordelijkheid. Daarom heeft de gemeente Gorinchem voor handelaren als aanvulling op landelijke wetgeving, regels opgenomen in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). De beleidslijn 'heling voor handelaren in ongeregelde en gebruikte goederen, Gorinchem 2016' (beleid Heling) is hier een verdere uitwerking van en biedt bestuurlijke mogelijkheden om heling een halt toe te roepen.</p>
<b>Beoogd effect:</b>
<b>Argumenten:</b>
<p><i>1.1 Beleid Heling als ondersteuning voor High Impact Crime</i></p> <p>Slachtoffer worden van een woninginbraak is een uitermate nare ervaring. Voor velen zelfs traumatisch omdat niet alleen de woning door inbrekers is betreden en doorzocht, maar ook vaak met kostbare of voorwerpen met een emotionele betekenis zijn verdwenen. Het bemoeilijken van heling zal niet alleen zorgen dat de politie beter in staat is om te kijken of te koop aangeboden zaken gestolen zijn, het zal ook effect sorteren op het pakken van de daders en daarmee ook het aantal woninginbraken kunnen verminderen. Het zal immers minder lucratief en gemakkelijk zijn om spullen mee te nemen</p>

en voor een goeie prijs te verkopen.

### *1.2 Beleid Heling valt onder bevoegdheden burgemeester inzake van openbare orde en veiligheid*

In het bijgevoegde beleid Heling komt de bevoegdheid van de burgemeester aan de orde. Deze is verantwoordelijk voor de openbare orde en veiligheid in de gemeente Gorinchem. Deze verantwoordelijkheid en de daarbij horende bevoegdheden zijn vastgelegd in de Gemeentewet. De burgemeester beschikt over een scala aan bestuurlijke middelen om de openbare orde en veiligheid te beschermen. De toepassing van deze bevoegdheden, met betrekking tot handelaren in de gemeente Gorinchem is onder andere verder uitgewerkt in artikel 2:33 APV "sluiting overlastgevende voor het publiek openstaande gebouwen" en artikel 2.67 lid 1 en 2 APV.

### *1.3 Beleid Heling maakt bestuurlijke handhaving mogelijk*

De beleidslijn maakt het mogelijk om een bestuurlijk handhavingarrangement toe te passen. Het arrangement bestaat uit een viertal onderdelen waar aan moet worden voldaan:

- een vastgesteld beleid heling,
- een onderliggende handhavingmatrix,
- aanwijzing van het DOR
- mandatering van de politiechef voor het opstellen en uitreiken van bestuurlijke waarschuwingen op het gebied van heling.

### *1.4 Door invoering en uitvoeren van het beleid voldoet gemeente aan zijn verplichtingen*

In de APV is opgenomen dat opkopers zich moeten melden bij de burgemeester als zij zich in Gorinchem als opkoper gaan vestigen. Daarnaast dient de gemeente een opkopersregister bij te houden. Aan beide vereisten wordt op dit moment niet voldaan. Noch door de opkoper noch door de gemeente zelf. Het beleid Heling maakt dat ook deze vereisten moeten worden ingevuld. De gemeente heeft naar inschatting op dit moment ca. 30 opkopers.

Om die reden is intern overleg gevoerd en wordt voorgesteld om de opkopers zich digitaal te laten melden. Deze melding komt bij het team Handhaving en Toezicht die de melding centraal op een digitale lijst bijhoudt. Ook als een opkoper doorgeeft dat hij/zij stopt met het opkoper zijn wordt deze van de lijst verwijderd.

Daarnaast wordt jaarlijks door de politie een controle uitgevoerd naar het correct functioneren van de inkopers. Het is wenselijk om de politie te laten vergezellen met twee boa medewerkers van het team handhaving en toezicht, zodat zij per jaar een extra controle kunnen uitvoeren.

De geschatte extra uren inzet zijn 8 uur per jaar voor het bijhouden van het opkopersregister en administratie. Daarnaast zal het toezicht op jaarbasis ongeveer 32 uur bedragen.

## *2 Digitaal Opkopers Register*

Het DOR maakt onderdeel uit van het bestuurlijk handhavingarrangement en is een landelijk hiertoe opgezet register dat door de politie wordt beheerd.

## *3 Mandatering politiechef Politie Eenheid Rotterdam*

De burgemeester is bevoegd op basis van het Wetboek van Strafrecht en de APV om het in- en verkoopregister te waarmerken. De burgemeester kan deze bevoegdheid mandateren. Gelet op de strafrechtelijke aard en aanpak van heling wordt ervoor gekozen om deze mandatering neer te leggen bij de politiechef van de Politie Eenheid Rotterdam voor het opstellen en uitreiken van bestuurlijke waarschuwingen. Deze kan op zijn beurt deze beide bevoegdheden verder ondermandateren in zijn organisatie. Omdat de gemeente na de waarschuwingen het bevoegde gezag is voor de handhaving, dient zij van iedere waarschuwing op de hoogte gesteld te worden om tijdig haar processen op te starten.

<b>Risico's:</b>
Geen
<b>Financiën:</b>
Geen
<b>Vervolgproces:</b>
<p>In onze inspraakverordening is vastgelegd dat bij het formaliseren van nieuwe beleidsregels er eerst een zienswijze mogelijkheid moet worden geboden aan de belanghebbenden.</p> <p>Voor dit beleid Heling heeft dat tot gevolg dat dit voorstel nu voorlopig kan worden vastgesteld. Deze zal conform inspraakverordening worden gepubliceerd waarbij belanghebbenden de mogelijkheid hebben om zienswijzen in te dienen gedurende een periode van 6 weken. Eventueel ingediende zienswijzen worden beoordeeld waarbij het beleid al dan niet wordt aangepast en vervolgens definitief wordt vastgesteld. Op de gemeentepagina wordt de beleidsregel gepubliceerd.</p>
<b>Participatie en communicatie:</b>
<p>Na vaststelling van het beleid Heling zal een voorlichtingsavond voor de opkopers uit Hardinxveld-Giessendam, Leerdam, Giessenlanden, Zederik en Gorinchem worden georganiseerd. Hierbij zullen gemeentelijke vertegenwoordigers worden betrokken, de politie en het Openbaar Ministerie. Vanuit het openbaar bestuur is aan de burgemeester van Gorinchem verzocht de gemeentelijke bijdrage voor zijn rekening te willen nemen. Tijdens deze avond wordt gewerkt aan bewustwording van de prioriteit om heling tegen te gaan, aansluiting bij het digitaal opkopersysteem wat is gelinkt aan de politie en de consequenties van het niet correct bijhouden van het digitaal dan wel handmatig bijhouden van het opkoperregister. Zowel de politie, openbaar bestuur als het OM zullen tijdens deze avond een deel van de presentatie voor hun rekening nemen.</p>
<b>Bijlagen:</b>